# THE FIFTEENTH ANNUAL REPORT

OF

# The Commission on Election Finances

ADMINISTERING
THE ELECTION FINANCES ACT, 1986

FOR THE YEAR 1989.

92-00783/

# COMMISSION

# ON

# ELECTION FINANCES

# FIFTEENTH

# ANNUAL REPORT

ISSN 0835-1872

Commission on Election Finances
Commission sur le financement des élections

The Honourable Hugh Edighoffer
Speaker of the Legislature
Room 180, Legislative Building
TORONTO, Ontario
M7A 1A2

Dear Mr. Speaker:

I have the honour to submit the Fifteenth Annual Report of the Commission on Election Finances which covers the year 1989.

This report is submitted pursuant to subsection 4(2) of the Election Finances Act, 1986.

Yours very truly,

Donald C. MacDonald
Chairman

April 11, 1990
DCM/da

Suite 800, Britannica House, 151 Bloor Street West, Toronto, Ontario M5S 1S4

Telephone: (416) 965-0455 Fax: (416) 324-3430

Donald C.MacDonald
Chairman

Hugh K.N. Mackenzie
Vice-Chairman

Brian Armstrong
Warren R. Bailie
Gordon Brigden
John Adair Campion
Penny Dickens
Barrie Solandt Maxwell
Daniel J. Murphy, Q.C.

Gordon H. Kushner, B.Comm., C.A.
Executive Director

**MEMBERS OF THE COMMISSION**

(as at December 31, 1989)

**CHAIRMAN**

Donald C. MacDonald

**VICE-CHAIR**

Barrie Solandt Maxwell

**REPRESENTING THE ONTARIO LIBERAL PARTY**

Richard F. Ruston
Barrie Solandt Maxwell

**REPRESENTING THE NEW DEMOCRATIC PARTY OF ONTARIO**

Penny Dickens
William F. Scandlan

**REPRESENTING THE PROGRESSIVE CONSERVATIVE PARTY OF ONTARIO**

H. Donald Guthrie, QC
Ronald E. Sobier, QC

**BENCHER OF THE LAW SOCIETY OF UPPER CANADA**

Daniel J. Murphy, Q.C.

**CHIEF ELECTION OFFICER**

Warren R. Bailie

## FIFTEENTH ANNUAL REPORT FOR THE YEAR 1989

The Commission's annual report for 1989 was scheduled to be relatively uneventful. The financial activities for the 1987 election had all been reported in 1988. This was to be a mid-term year in which the work of the Commission could be consolidated, its guidelines clarified and updated, with everything of a relatively routine nature.

As the year unfolded, it proved to be anything but routine. The resources of the Commission were drawn upon by the Houlden Royal Commission until its work was ended by a Supreme Court decision, and the Commission then had to proceed itself with investigations of alleged violations of the Election Finances Act. These investigations were under way at year's end.

### Amendments

On a number of occasions since the last election, in fulfilment of its statutory obligation the Commission has submitted recommendations for amendments to the **Election Finances Act, 1986**. The Commission has been assured that its recommendations, along with those from any other sources, will be considered in the traditional way by an ad hoc committee representative of all parties in the Legislature. However, such consideration will not take place during the 1990 session, and therefore the Act is not likely to be amended before the next election.

### Federal Royal Commission on Electoral Reform and Party Financing

The long-awaited study of federal electoral reform began with a royal commission appointed in 1989. Ontario is the only jurisdiction in Canada with a separate body responsible for the regulation of the financing of political activities. Our experience was therefore sought by the federal commissioners. In February, 1990, Chairman Donald C. MacDonald and Executive Director Gordon Kushner met in private session with the Commission in its first round of meetings. In April, the Chairman was invited to participate in a Seminar sponsored by the Commission at Bromont, Quebec, and in May, a brief was presented on behalf of the Ontario Commission at public hearings of the Royal Commission in Toronto.

### Commission Outreach

The Commission is a member of two organizations, one Canadian, and the other, international, though primarily American in its composition.

The first is the annual conference of Canadian Electoral Officials which was held in Regina in 1989. These three days provided an opportunity for an update on developments in the thirteen Canadian jurisdictions, as well as a detailed consideration of specific problems, with the assistance of speakers who are experts on the topic. On one panel David Sommerville, of the National Citizens Coalition, and Chairman MacDonald, reviewed the pros and cons of third party advertising during campaign periods.

The second conference brought together delegates from all the American states and most Canadian provinces in New Orleans for the annual meeting of COGEL, the Council on Government Ethical Laws. Commissioners Dickens, Maxwell, Rushton, Scandlan and Sobier as well as Chairman MacDonald and Executive Director Kushner attended. Chairman MacDonald shared a panel with three Americans on enforcement procedures for election finance

regulations. COGEL's first meeting in Canada, at Quebec City in 1987, was a resounding success, attracting an unprecedented number of delegates. The Ontario Chief Election Officer and the Election Finances Commission have jointly extended an invitation for COGEL to convene in Toronto in 1992.

## Volunteer Responsibilities

The job of the Commission and its staff is to work with volunteers in fulfilment of their responsibilities as set out in the Election Finances Act. These responsibilities, notably of the Chief Financial Officers, can be burdensome, and are unpaid. If errors are made, they can be, and are, caught by the local Auditor or the Financial Review Officer at the Commission. But if the financial statements are not completed on time, that's not correctible, and it's a contravention of the Act.

This raises a long-standing problem with which the Commission has never been able to cope with successfully. The Act stipulates that every party or riding association must file an annual financial statement by May 31 of the succeeding year. In other words, CFOs have five months in which to fulfil this responsibility. Over the years approximately 15% have failed to file by the deadline. Three years ago the Commission, with the unanimous support of representatives of all parties in its membership, decided that this delinquency should not be tolerated any longer, and local officers were warned that failure to meet the deadline would result in deregistration of the riding association.

The first 1989 financial return from a riding association reached the Commission office in Toronto on January 9. In other words, it has been completed by the CFO and Auditor in less than two weeks. On April 20, the Commission sent out a special notice--the last of many--as a reminder of the deadline, then only five weeks away. It was done in order to forestall any violation of the Act whose requirements it is our duty to uphold. In spite of the repeated warnings, on May 31, twenty-seven riding associations failed to meet the deadline and faced deregistration.

## Workshops for Volunteers

In every party, newcomers are assuming the post of CFO, and therefore there is a continuing need for the Commission to meet with them and work through the details of the legislation.

It will be recalled that prior to the 1987 election, over 20 regional workshops were held across the province to meet with CFOs and other local officials. As an aid to this orientation process, a video was prepared and supplied to every riding association. It was the Commission's intention to prepare an up-to-date video, in advance of the next election, but since the Act is not scheduled for amendments in the 1990 session, the next election may be fought under the current legislation, and the present video is available for new CFOs.

However, there is another problem involved in this effort to assist CFOs. It is the Commission's urgent plea that the same person should be CFO for the candidate as holds the position for the riding association in order to assure full coordination of the financing and continuity for reporting. But faced with the added responsibilities of an election, often new CFOs are appointed when the election is called. The Commission has been wrestling with the logistics of when, and how, workshops might be held so that all CFOs, whether newcomers or incumbents, might be in attendance.

Two options, or a mix of both, are possible. One is to hold a number of regional workshops in advance of the election. The other is to coordinate a large workshop with the meeting which parties call for their election planning once the writ has been issued. The Commission is working closely with the provincial offices of the parties to cope with these logistical problems and assure the most effective updating of all CFOs. In any case, whenever local officials are faced with a situation with which they are uncertain, they are urged to call upon the Commission staff for assistance at any time.

## THE THIRTEENTH REPORT OF THE COMMISSION ON ELECTION FINANCES CONTAINING RECOMMENDATIONS IN RESPECT OF THE INDEMNITIES AND ALLOWANCES OF MEMBERS OF THE LEGISLATIVE ASSEMBLY

This constitutes the **Thirteenth Report** of the Commission on Election Finances containing recommendations with respect to the indemnities, salaries and allowances of Members of the Legislative Assembly.

By an amendment to the Legislative Assembly Act of Ontario which came into force April 1st, 1979, it was enacted:

> **"The Commission on Election [Finances] each year shall review and make such recommendations as it considers proper in respect of the indemnities and allowances of Members of the Assembly under this Act."**
>
> **and**
>
> **"The Commission on Election [Finances] shall report its recommendations to the Speaker and the Speaker shall cause the report to be laid before the Assembly if it is in session or, if not, at the next ensuing session."**

Subsequently, the Commission was given the responsibility for reviewing the salaries and allowances of the Members of the Executive Council.

A historical background of the Commission's reports is attached. **(See Appendix A)**

The Commission has reviewed their past reports and the action the government has taken and has reached the following conclusions:

> **The tax-free allowance and the tax-free committee per diem allowances should be frozen. Since many of the expenses of being a Member are now covered by the Legislature in other ways, the entire matter of tax-free allowances should be reconsidered.**
>
> **The basic Member's indemnity and other indemnities, salaries and taxable allowances for positions that result in additional work or expenses for the recipients should be subject to increases.**
>
> **The Commission continues to feel that there should be provisions for automatic annual increases in taxable indemnities, salaries and allowances.**

Therefore, the Commission respectfully recommends that:

> **Commencing April 1, 1990 all tax-free allowances be frozen and the basic indemnity payable to each Member of the Legislative Assembly and all other indemnities, salaries and taxable allowances for Legislative and Executive Council positions be adjusted annually on the basis of the lesser of the percentage change in Statistics Canada's Industrial Aggregate Index or 7%.**

Respectfully submitted this 28th day of March 1990.

The members of the Commission extend their appreciation to the parties, constituency associations, candidates, and other officials who support them, for the conscientious effort to compiy with the provisions of the Act.

Respectfully submitted this 11th day of April 1990.

Donald C. MacDonald
Chairman

Barrie Solandt-Maxwell
Vice-Chair

Warren R. Bailie

Penny Dickens

H. Donald Guthrie, Q.C.

Daniel J. Murphy, Q.C.

Richard F. Ruston

William F. Scandlan

Ronald E. Sobler, Q.C.

APPENDICES


| | | PAGE |
|---|---|---|
| A | Historical background of the Commission on Election Finances' reports containing recommendations in respect of the indemnities and allowances of Members of the Legislative Assembly | 7 |
| B | Recommended amendments to the Election Finances Act, Finances Act, 1986 | 11 |
| C | Statement of Expenditures for the year ended March 31, 1988 | 51 |
| D | List of registered political parties in Ontario | 54 |
| E | Registered constituency associations as of December 31, 1989 | 55 |
| F | Summary of financial data reported in registered constituency associations' 1988 annual financial statements | 56 |
| G | Financial data extracted from registered political party 1988 annual financial statements | 57 |
| H | Summary of candidates' and associations' income, expenses and subsidies for the Welland-Thorold By-Election on November 3, 1988 | 58 |
| I | Financial data extracted from registered political party campaign period returns for the Welland-Thorold By-Election on November 3, 1988 | 59 |
| J | Historical review of provincial election activity since the Election Finances Reform Act | 60 |
| K | Report on apparent contraventions for the calendar year 1989 in compliance with section 4(1)(g) of the Election Finances Act, 1986 | 61 |
| L | Present Commission Members by date of appointment | 62 |
| M | Commission Staff | 62 |

APPENDIX A

The historical background of the Commission on Election Finances' reports containing recommendations in respect of the indemnities and allowances of Members of the Legislative Assembly:

HISTORICAL BACKGROUND

In December, 1978 the Legislative Assembly Act was amended to include section 70(a), (now section 72) which provided that:

> The Commission shall each year review and make such recommendations as it considers proper in respect of the indemnities and allowances of the Members of the Assembly under the Act.
>
> and
>
> The Commission shall report its recommendation to the Speaker and the Speaker shall cause the report to be laid before the Assembly if it is in session or, if not, at the next ensuing session.

This responsibility was extended to the salaries and allowances for Members of the Executive Council on September 4, 1979.

In making its initial report on June 14, 1979, the Commission determined that its recommendations should be based upon the following considerations, namely:

(a) That the allowances and indemnities of the legislature should not be tied to Civil Service salaries;

(b) That non-taxable allowances could be closely scrutinized;

(c) That the allowances and indemnities of our legislature should be examined with a view to being compatible with those of other jurisdictions across Canada;

(d) That reasonable, additional compensation should be allowed for additional responsibilities; and

(e) That, if possible, some incentive should be built into the overall system of allowances and indemnities.

This philosophy has continued to govern the Commission's recommendations over the years.

In its **First Report**, the Commission recommended an increase in the basic indemnity from $20,012 to $22,000 as well as increases to the additional indemnities payable to the Speaker, Deputy Speaker, Deputy Chairman of the Committees of the Whole House, Chairman of Committees of the Assembly, all Whips, including Deputy and Assistant Whips, House Leader of the Official Opposition and of a Recognized Party. The increases recommended to the additional indemnities were designed to reflect the additional responsibility in respect of which such allowance was payable. This report was accepted and enacted in its entirety by the Legislature on June 21, 1979.

The **Second Report**, dated December 12, 1979 contained no further recommendations.

On March 26, 1980 the **Third Report** was submitted. This report recommended an increase in the basic indemnity from $22,000 to $24,500 as well as increases in the additional indemnities payable to the Speaker, Chairman of the Committees of the Assembly, all Whips, including Deputy and Assistant Whips, the House Leader of the Official Opposition, the Leader of a Recognized Party, Parliamentary Assistants, Ministers without Portfolio, Ministers and the Premier. In this report, the Commission attempted to relate the additional indemnities payable to various offices one to the other. The recommendations contained in this report were enacted in their entirety by the Legislators on June 17, 1980. (A dissenting report was also distributed, recommending an increase in the basic indemnity from $22,000 to $35,000).

The Commission's **Fourth Report**, submitted February 3, 1981, contained three recommendations only, namely:

(i) An increase in the basic indemnity from 24,500 to $30,000;

(ii) An increase in the additional indemnity of the Leader of a Recognized Party other than the Government or opposition from $8,000 to $11,000; and

(iii) An increase in per-diem allowances for attending committee meetings from $52 (non-taxable) to $100 (taxable).

The recommendation with respect to the basic indemnity was enacted by the Legislature on July 3, 1981. In that enactment, the additional indemnity of the Leader of a Recognized Party was increased to $11,700. The non-taxable per-diem allowance of $52 for attending committee meetings was increased by $10 to $62. In addition, the Legislature increased the non-taxable allowances payable to Members of the Legislative Assembly from $8,000 to $10,000.

In its **Fifth Report** dated March 5, 1982 the Commission made two recommendations only, namely:

(i) An increase in the basic indemnity from $30,000 to $32,700; and

(ii) An increase in per-diem allowances for attending Committee meetings from $62 (non-taxable) to $100 (taxable).

The Legislative Assembly Act was amended to increase the basic indemnity from $30,000 to $31,800 and the annual tax-free allowance was increased as well, from $10,000 to $10,600.

The **Sixth** and **Seventh Report**, submitted in 1983 and 1984 followed the government's guideline with respect to financial restraint and recommended that all indemnities and allowances be increased by not more than 5%. The Legislature adopted this recommendation in each case.

The **Eighth Report** submitted May 8, 1985 recommended:

(a) That the basic indemnity payable to each Member of the Legislative Assembly be increased from $34,808 to $40,000;

(b) That the additional indemnity payable to the Leader of a Recognized Party be increased from $14,998 to $16,500;

(c) That the per-diem allowances for Committee work be doubled from $63 per day ($73 for Chairman) to $126 per day ($146 for Chairman) and that this allowance be fully taxable;

(d) That 15 years of pensionable service should be sufficient to qualify for full pension benefits; and

(e) That additional indemnities payable to Members of the Legislature in respect of various offices held by Members, including Membership in the Executive Council be increased by 4%.

The Legislature adopted only recommendation (d) as set out above, however, and elected to increase the basic indemnity, the expense allowance and all additional indemnities payable in respect of offices held by Members by 3.9%, in keeping with the Government's policy with respect to financial restraint.

The **Ninth Report** of the Commission, dated March 26, 1986 recommended:

(i) That the basic indemnity be increased to $42,000;

(ii) That all other indemnities, allowances and salaries payable be frozen; and

(iii) That the entire process of the Commission's responsibility with respect to indemnities, allowances and salaries be reviewed.

The Legislative Assembly Act was amended to increase all indemnities, allowances and salaries by 3.9%.

In the **Tenth Report**, submitted June 10, 1987, the Members of the Commission expressed the concern that their recommendations in respect of indemnities and allowances of Members of the Legislative Assembly appeared not to have been considered as a whole by the Legislature over the past six years, but that the Legislature had adopted only portions of the recommendations. The Commission, therefore, recommended:

(i) That section 72 of the Legislative Assembly Act R.S.O. 1980 c. 235, be amended to read as follows:

**The Commission shall review and make such recommendations as it considers proper in respect of the indemnities and allowances of Members of the Assembly under this Act for the ensuing Legislature.**

and that

**A procedure be established allowing Members of the Assembly to adopt by resolution the recommendations of the Commission as presented.**

(ii) That the basic indemnity payable to each Member of the Legislative Assembly be increased to $42,000, commencing with the next Legislature;

(iii) That all other indemnities, allowances and salaries be frozen.

Once again the Legislature chose not to follow those recommendations and voted instead to increase all indemnities, allowances and salaries by 4.4%.

**The Eleventh Report:**

The Members of the Commission were still concerned that their recommendations in respect of indemnities and allowances of Members of the Legislative Assembly are not considered by the Legislature. Nevertheless, the Commission respectfully recommended:

(i) That section 72 of the Legislative Assembly Act R.S.O. 1980 c. 235, be amended to read as follows:

> **The Commission shall review and make such recommendations as it considers proper in respect of the indemnities and allowances of Members of the Assembly under this Act for the ensuing Legislature.**
>
> and that
>
> **A procedure be established allowing Members of the Assembly to adopt by resolution the recommendations of the Commission as presented.**

(ii) That the basic indemnity payable to each Member of the Legislative Assembly be increased to $45,000, commencing with the next Legislature;

(iii) That all other indemnities, allowances and salaries be frozen.

The catch-up increase in the basic indemnity to $45,000 was not accepted by the Legislature. Instead, there was an increase of 4.7 per cent on all indemnities, allowances and salaries.

**The Twelfth Report:**

In the twelfth report the Members of the Commission were still concerned that their recommendations in respect of indemnities and allowances of the Members of the Assembly were again ignored by the Legislature.

The twelfth report of the Commission, dated April 26, 1989 recommended:

> **That commencing April 1, 1989 the basic indemnity payable to each Member of the Legislative Assembly be increased to $45,000; all tax-free allowances including tax-free committee per diem allowances be frozen; and all other indemnities, salaries and allowances for Legislative and Executive Council positions be increased by 3.5 per cent.**
>
> **That commencing April 1, 1990 all indemnities, salaries and taxable allowances be adjusted annually on the basis of the lesser of the percentage change in Statistics Canada's Industrial Aggregate Index or 7%, and that all tax-free allowances be frozen.**

Once again the Legislature chose not to follow the Commission's recommendations. The Legislative Assembly Act was amended to increase all indemnities, allowances and salaries by 5.5%.

APPENDIX B

**Recommended amendments to the Election Finances Act, 1986:**

1. Section 1(1)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 1(1) | "campaign expense" means any expense incurred for goods or services in relation to an election by or on behalf of a political party, constituency association or candidate registered under this Act for use in whole or in part during the period commencing with the issue of a writ for an election and terminating on polling day, other than,... | 1(l) payments made to the candidate in lieu of salary lost during an unpaid leave of absence from employment,<br><br>1(m) rent paid for maintaining a temporary residence in the electoral district when the candidate does not maintain a residence therein, and<br><br>1(n) other expenses not of partisan value that are set out in guidelines provided by the Commission under clause 4(1)(j) | Clauses (l) and (m) reflect policy decisions already made by the Commission. Clause (n) gives the Commission authority to make further decisions of this nature should the Commission deem such changes advisable. |

2. Section 1(1)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 1(1) | "campaign expense" ...but shall be deemed to include the value of any goods held in inventory or any fees or expenses for services for any candidate or political party, and any contribution of goods and services to the political party, constituency association or candidate registered under this Act, for use in whole or in part during the period commencing with the issue of the writ for an election and terminating on polling day; | 1(1) "campaign expense" ...but shall be deemed to include:<br><br>(a) the value of any goods held in inventory at the beginning of the campaign period,<br><br>(b) any fees or expenses for services for any candidate or political party, and<br><br>(c) any contribution of goods and services to the political party, constituency association or candidate registered under this Act, for use in whole or in part during the period commencing with the issue of the writ for an election and terminating on polling day;<br><br>but may be reduced by any inventory of goods remaining at the end of the campaign period which do not identify a particular candidate. | The Commission feels reusable campaign material at the end of a campaign should not include any material which identifies a particular candidate. |

3. Section 1(1)(f)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 1(1)(f) | expenses incurred for "victory parties" held and "thank you" advertising published after polling day, | 1(1)(f) expenses incurred for "victory parties" held and "thank you" advertising published after the closing of polls. | This change reflects the reality of political life. |

4. Section 1(1)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 1(1) | (NEW) | "leadership contest" means any procedure by which a registered political party elects a leader. | The Commission feels a definition of "leadership contest" should be included in the definition section of the Election Finances Act. |

5. Section 1(1)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 1(1) | "leadership contest period" means the period commencing with the date of the official call for a leadership convention as set forth in the statement filed by a registered party under subsection 15(2) and terminating two months after the date of the leadership vote; | 1(1) "leadership contest period" means the period commencing with the date of the official call for a leadership contest as set forth in the statement filed by a registered party under subsection 15(2) and terminating fourteen months after the date of the leadership vote; | The Commission feels that extending the "leadership contest period" gives the leadership contestant an additional twelve months to generate funds to meet contest expenses.<br><br>A preliminary filing six months after voting day covering the period commencing with the official call of the leadership contest until two months after the leadership vote and a final filing twenty months after the leadership vote covering the third to fourteenth months after voting day will be required. |

6. Section 1(1)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 1(1) | "leadership contestant" means a person seeking election as leader of a registered party at a leadership convention called by that party for the purpose; | "leadership contestant" means a person seeking election as leader of a registered party at a leadership contest called by that party for the purpose; | All references to "leadership convention" in the Election Finances Act should be changed to "leadership contest." |

7. Section 1(1)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 1(1) | "leadership vote" means the date on which polling takes place to elect a leader of a registered party at a leadership convention. | "leadership vote" means the date on which polling takes place to elect a leader of a registered party at a leadership contest; | All references to "leadership convention" in the Election Finances Act should be changed to "leadership contest." |

8. Section 1(1)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 1(1) | (NEW) | 1(1) "political party" means an association, organization or corporation having as a purpose the election of a member or members to serve in the Assembly. | The Commission feels a definition of a "political party" should be included in the definition section of the Act. |

9. Section 1(3)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 1(3) | This Act does not apply to campaigns and conventions carried on or held in relation to contested constituency nominations for endorsation of official party candidates. | 1(3) This Act does not apply to campaigns and contests carried on or held in relation to contested constituency nominations for endorsation of official party candidates. | All references to "leadership conventions" in the Election Finances Act should be changes to "leadership contests." |

10. Section 2(6)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 2(6) | Members of the Commission shall not, during their term of office, be members of the Assembly, candidates at an election or leadership contestants or hold office in any political party or constituency association or make contributions to any political party or constituency association registered under this Act. | 2(6) No member of the Commission shall, during his or her term of office,<br>(a) be a member of the Assembly, candidate at an election or leadership contestant;<br>(b) hold elected or remunerated office in any political party or constituency association;<br>(c) make contributions to any political party, constituency association, candidate or leadership contestant registered under this Act; or<br>(d) act as auditor or chief financial officer for any political party, constituency association, candidate or leadership contestant registered under this Act. | For clarification and consistency. |

11. Section 3(1)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 3(1) | The Commission may employ an executive Director, legal counsel, auditors and such staff it considers necessary to properly carry out its responsibilities under this Act. | 3(1) The Commission may employ and define the duties of an Executive Director, legal counsel, auditors, and staff it considers necessary to properly carry out its responsibilities under this Act. | Provides the Commission with the authority to employ and to define duties of employees. |

12. Section 4(1)(c) & (f)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 4(1) | The Commission, in addition to its other powers and duties under this Act, shall, | | |
| (c) | examine all financial returns filed with the Commission; | (c) cause all financial returns filed with the Commission to be examined and review the results of such examination; | This reflects the duties actually carried out by the Commission. |
| (f) | recommend any amendments to this Act that the Commission considers advisable; | (f) recommend to the Speaker of the Assembly any amendments to this Act that the Commission considers advisable; | For purposes of consistency with subsection 4(3) of the Act. |

13. Section 4(1)(k)

| PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|
| 4(1)(k) publish, in respect of each campaign period, a joint summary of the income, campaign expenses and subsidy of each candidate, together with the income and campaign expenses of the constituency association endorsing the candidacy of that candidate, in a newspaper or newspapers having a general circulation in the electoral district in which the candidate stood for election. | 4(1)(k) publish in the Ontario Gazette, in respect of each campaign period, a joint summary of the income, campaign expenses and subsidy of each candidate, together with the income and campaign expenses of the constituency association endorsing the candidacy of that candidate. | The joint summary is presently advertised in newspaper or newspapers of the members' choice. Aside from the problem of cost, there are cases where many papers are specified and in the case of Toronto ridings, all three daily papers are specified and this is very costly and administratively very time-consuming. A central focal point for publishing results would be very beneficial to both staff and people with an interest in the results. |

14. Section 4(3)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 4(3) | The Commission shall, within sixty days following polling day, make recommendations | The Commission shall, within twelve months following polling day, make recommendations | In view of the fact that the Act provides that:<br>(a) the campaign period terminates three months after polling day, and<br>(b) the campaign return filing deadline date is six months after polling day,<br>the sixty-day provision of section 4(3) for recommending amendments of contribution limits, expense limits, subsidies, etc. is unrealistic because the deadline date for the filing of campaign returns is thirty days (approx.) subsequent to the sixty-day deadline for the recommendation of such changes. |

15. Section 4(5)

| | PRESENT WORDING | | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|---|
| 4(5) | The provisions of this Act respecting contributions or campaign expenses shall be applied in conformity with guidelines in respect thereof provided by the Commission under clause (1)(j). | 4(5) | The provisions of this Act shall be applied in conformity with the guidelines provided by the Commission under clause 4(1)(j). | This amendment will give more force to the guidelines. |

16. Section 10(3)(f)

| | PRESENT WORDING | | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|---|
| 10(3) | The Commission shall maintain a register of political parties and subject to this section shall register therein any political party that is qualified to be registered and that files an application for registration with the Commission, setting out, | | | |
| (f) | the name of the chief financial officer of the political party; | 10(3)(f) | the name and address of the chief financial officer and of the auditor of the political party; | Housekeeping amendment. |

17. Section 10(8)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 10(8) | Where the Commission determines that the name and abbreviation thereof, if any, of a political party is registrable, that name and abbreviation thereof, if any, shall be reserved for the political party for a period of one year following the date that the Commission makes the determination and, during the period, the political party shall be deemed to be a registered political party for the purposes of subsection (5). | 10(8) Where the Commission determines that the name and abbreviation thereof, if any, of a political party are registrable, that name and abbreviation thereof, if any, shall be reserved for the political party for a period of one year following the date that the Commission makes the determination and, during the period, the political party shall be deemed to be a registered political party for the purposes of subsection (5). | Editorial amendment. |

18. Section 11(2)(d)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 11(2) | The Commission shall maintain a register of constituency associations and, subject to this section, shall register therein any constituency association of a registered party that files an application for registration with the Commission setting out,... | | |
| (d) | the name of the chief financial officer of the constituency association; | 11(2)(d) the name and address of the chief financial officer and of the auditor of the constituency association; | Housekeeping amendment. |

19. Section 13(2)(a)(b)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 13(2) | The Commission may deregister, | 13(2) The Commission may deregister, | The Commission feels that a reference to section 7 of the Act stating that failure to respond to an information request by the Commission should be included in sections 13(2)(a) and (b) of the Act. |
| | (a) a registered party where no registered constituency association of that party nominates a candidate at a general election or where the registered party fails to comply with subsection 10(6), 34(3) or 45(3) or where the chief financial officer of the political party fails to comply with section 42 or 43; or | (a) a registered party where no registered constituency association of that party nominates a candidate at a general election or where the registered party fails to comply with section 7 or with subsection 10(6) or 34(3) or where the chief financial officer of the political party fails to comply with section 42 or 43; or | |
| | (b) a registered constituency association where the constituency association fails to comply with subsection 11(4), 34(3) or 45(3) or where the chief financial officer of the constituency association fails to comply with section 42 or 43. | (b) a registered constituency association where the constituency association fails to comply with section 7 or with subsection 11(4) or 34(3) or where the chief financial officer of the constituency association fails to comply with section 42 or 43. | |

20. Section 13(6)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 13(6) | Where a political party or constituency association is deregistered for failure to comply with section 42 or 43 or subsection 45(3), it may not apply for registration until the financial statements as required by section 42 or 43 or subsection 45(3), together with the auditor's report thereon as required by subsection 41(4), that were not filed have been filed with the Commission. | 13(6) Where a political party or constituency association is deregistered for any reason, it shall file with the Commission financial statements of its assets and liabilities and of its income and expenses for the period commencing with the day immediately following the most recent period for which financial statements have been filed with the Commission under section 42 and ending on the date of deregistration, together with the auditor's report thereon as required by subsection 41(4), and it may not apply for reregistration until this subsection has been complied with. | To combat the serious problem of missing information from political parties and constituency associations that have been deregistered and also to determine the remaining surplus or deficit and to account for all official receipts, used or unused the Commission feels it is necessary for a political party or constituency association when deregistered to complete an audited financial return to and including the proposed date of deregistration and it may not apply for reregistration until this subsection has been complied with. |

21. Section 13(8)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 13(8) | Where a registered party of a registered constituency association applied to the Commission for deregistration under subsection (1), the chief financial officer of the registered party or constituency association shall, at the same time, file with the Commission financial statements of assets and liabilities and of income and expenses of the political party or constituency association as the case may be, for which he or she acted for the period commencing with the day immediately following the most recent period for which a financial statement has been filed with the Commission under section 42 of this section and ending on the last day upon which any financial activity of the political party or the constituency association, as the case may be, has occurred, together with the auditor's report thereon as required by subsection 41(4). 1986, c. 33, s. 13. | 13(8) To be repealed. | Amended section 13(6) includes the former provisions of section 13(8). |

22. Section 14(3)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 14(3) | The Commission shall maintain a register of candidates in relation to each election and, subject to this section, shall register therein any candidate that files an application for registration with the Commission setting out, ... | 14(3) The Commission shall maintain a register of candidates in relation to each election and, subject to this section, shall register therein any candidate who files an application for registration with the Commission setting out, ... | Editorial amendment. |

23. Section 15(1)

| PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|
| 15(1) No person and no person, corporation or trade union acting on behalf of that person and no political party or association or organization thereof acting on behalf of that person shall accept contributions for the candidacy of that person for the leadership of a registered party or for a leadership campaign of that person unless that person is a leadership contestant registered under this Act. | 15(1) No person and no person, corporation or trade union acting on behalf of that person and no political party or association or organization thereof acting on behalf of that person shall accept contributions for the candidacy of that person for the leadership of a registered party or for a leadership contest of that person unless that person is a leadership contestant registered under this Act. | Editorial amendment. |
| (2) A registered political party that proposes to hold a leadership convention shall file with the Commission a statement setting forth the date of the official call of the leadership convention and the date fixed for the leadership vote. | (2) A registered political party that proposes to hold a leadership contest shall file with the Commission a statement setting forth the date of the official call of the leadership contest and the date fixed for the leadership vote. | |
| (3) The Commission shall maintain a register of leadership contestants in relation to each leadership convention and, subject to this section, shall register therein any leadership contestant that files an application for registration with the Commission, setting out, ... | (3) The Commission shall maintain a register of leadership contestants in relation to each leadership contest and, subject to this section, shall register therein any leadership contestant who files an application for registration with the Commission, setting out, ... | |

24. Section 15(2) & (3)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 15(2) | A registered political party that proposes to hold a leadership convention shall file with the Commission a statement setting forth the date of the official call of the leadership convention and the date fixed for the leadership vote. | 15(2) A registered political party that proposes to hold a leadership contest shall file with the Commission a statement setting forth the date of the official call of the leadership contest and the date fixed for the leadership vote. | Editorial amendment. |
| (3) | The Commission shall maintain a register of leadership contestants in relation to each leadership convention and, subject to this section, shall register therein any leadership contestant that files an application for registration with the Commission, setting out, ... | (3) The Commission shall maintain a register of leadership contestants in relation to each leadership contest and, subject to this section, shall register therein any leadership contestant who files an application for registration with the Commission, setting out, ... | |

25. Section 15(7) & (8)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 15(7) | (NEW) | 15(7) Subject to subsection (8), any moneys used for a leadership contest by a leadership contestant out of the leadership contestant's own funds shall be considered to be a contribution for the purposes of this Act. | The Commission feels the Act should state those expenditures that are permitted for leadership contestants from the contestant's own funds prior to the date of the official call for a leadership contest. |
| 15(8) | (NEW) | 15(8) No expenditures may be made by a leadership contestant in respect of a leadership contest prior to the date of the official call for the leadership contest except expenditures for:<br>(a) auditor's and accounting fees,<br>(b) interest on loans authorized under section 36, and<br>(c) costs associated with research and polling,<br>provided that these expenditures are not incurred for the purpose of soliciting support for a potential or registered leadership contestant and any moneys used for such expenditures shall be considered not to be a contribution for the purposes of this Act. | |

26. Section 15(4)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 15(4) | An application under subsection (3) shall not be filed with the Commission prior to the date of the official call of the leadership convention and unless the registered party that proposes to hold such leadership convention has filed with the Commission the statement referred to in subsection (2). | 15(4) An application under subsection (3) shall not be filed with the Commission prior to the date of the official call of the leadership contest and unless the registered party that proposes to hold such leadership contest has filed with the Commission the statement referred to in subsection (2). | All references to "leadership convention" in the Election Finances Act should be changed to "leadership contest." |

27. Section 23(5)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 23(5) | All political printed advertising, handbills, placards, posters and broadcast or telecast advertisements shall bear or make reference to the name of the registered constituency association, registered political party, person, corporation or trade union authorizing the political advertising. 1987, c. 5, s. 5. | 23(5) All political printed advertising, handbills, placards, posters and broadcast or telecast advertisements shall contain the words "authorized by" with reference to the name of the registered constituency association, registered political party, person, corporation or trade union authorizing the political advertising. | Housekeeping amendment. |

28. Section 26

| PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|
| 26. Every political party, constituency association, candidate or leadership contestant registered under this Act shall issue or cause to be issued receipts as required by the Commission for every contribution accepted. 1986, c. 33, s. 26. | 26(1) Every political party, constituency association, candidate or leadership contestant registered under this Act shall issue or cause to be issued receipts for every contribution accepted.<br><br>26(2) The Commission may, at any time, request the return of used and/or unused receipts and the political party, constituency association, candidate or leadership contestant registered under this Act shall, forthwith, after receiving a written request therefor, return the receipts to the Commission.<br><br>26(3) For the purposes of this section, "receipts" means the official receipt stock issued by the Commission to a registered political party, registered constituency association, registered candidate or registered leadership contestant. | This amendment enables the Commission to obtain any used or unused receipts in cases where a candidate withdraws, dies or is unable or unfit to continue as a candidate. |

29. Section 27(3)

| PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|
| 27(3) An affiliated political organization may make a contribution in any year to the political party or any constituency association with which it is affiliated as if it were a person for the purposes of clause 19(1)(a). | 27(3) An affiliated political organization may make a contribution in any year to:<br>(a) the political party with which it is affiliated;<br>(b) any constituency association with which it is affiliated; and<br>(c) the official candidate of any constituency association with which it is affiliated,<br>as if the affiliated political organization were a person for the purpose of clause 19(1)(a). | This section permits affiliated political organizations to make contributions to parties or constituency associations but not to candidates directly. This creates a problem in that the party or association must accept the contribution and transfer it to the candidate. An amendment should be made to allow affiliated political organizations to make contributions directly to a candidate properly nominated by the association. |

30. Section 30(1)(a)

| PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|
| 30(1)(a) knowingly accept contributions from any person normally resident outside Ontario, from any corporation that does not carry on business in Ontario or from a trade union other than a trade union as defined in this Act; or | 30(1)(a) knowingly accept contributions or membership fees from any person normally resident outside Ontario, from any corporation that does not carry on business in Ontario or from a trade union other than a trade union as defined in this Act; or | The Commission feels section 30(1)(a) should be amended to prohibit political parties from soliciting membership fees from non-residents of Ontario. |

31. Section 34(4)(a)

| PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|
| 34(4)(a) proper records are kept of all receipts and expenditures; | 34(4)(a) proper records are kept of all income and expenditures; | Housekeeping amendment. |

22. Section 36(3)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 36(3) | (NEW) | 36(3) Notwithstanding subsection (2), a leadership contestant shall not receive support in the form of a loan from a registered constituency association. | The Commission feels there is a conflict within the Election Finances Act. Section 36(2) prohibits the transfer of funds directly o indirectly from a constituency association to a leadership contestant. Section 36(2) allows a leadership contestant to borrow money from a registered political party and a registered constituency association.<br><br>The Commission feels subsection 36(3) should be added to the Election Finances Act to prohibit a leadership contestant from borrowing from a registered constituency association. |

33. Section 38(3)(b)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 38(3)(b) | an advertisement referred to therein on the day immediately preceding polling day and on polling day through the use of any commercial billboard advertising facility; or | 38(3)(b) an advertisement referred to therein on the day immediately preceding polling day and on polling day through the use of any commercial billboard advertising facility or in a public bus shelter or on a bus, street car or at a subway station forming part of a publicly-operated transit system; or | As it is beyond the control of the candidate the Commission feels that advertising in public bus shelters, on buses, street cars or at subway stations forming part of a publicly-operated transit system should be treated as commercial billboard advertising and therefore is not required to be removed by midnight the day preceding the day before polling day pursuant to subsection 38(1) of the Election Finances Act. |
| (c) | bona fide news reporting during the period referred to therein, | (c) bona fide news reporting during the period referred to therein, | |

34. Section 39(1)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 39(1) | The total campaign expenses incurred by a registered party and any person, corporation, trade union, unincorporated association or organization acting on behalf of that party during any campaign period shall not exceed the aggregate amount determined by multiplying 40 cents by, | 39(1) The total campaign expenses incurred by a registered party and any person, corporation, trade union, unincorporated association or organization acting on behalf of that party shall not exceed the aggregate amount determined by multiplying 40 cents by, | Campaign expenses may be incurred other than during a campaign period. |
| (a) | in relation to a general election, the number of electors entitled to vote, as certified by the Chief Election Officer under the Election Act, 1984, in the electoral districts in which there is an official candidate of that party; and | (a) in relation to a general election, the number of electors entitled to vote, as certified by the Chief Election Officer under the Election Act, 1984, in the electoral districts in which there is an official candidate of that party; and | |
| (b) | in relation to a by-election in any electoral district, the number of electors entitled to vote, as certified by the Chief Election Officer under the Election Act, 1984, in that electoral district. | (b) in relation to a by-election in any electoral district, the number of electors entitled to vote, as certified by the Chief Election Officer under the Election Act, 1984, in that electoral district. | |

35. Section 39(2)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 39(2) | The total campaign expenses incurred by a registered candidate, the constituency association endorsing that candidate and any person, corporation, trade union, unincorporated association or organization acting on behalf of that candidate or constituency association during any campaign period shall not exceed the amount that is the aggregate of $2 for each of the first 15,000 of the number of electors entitled to vote, as certified by the Chief Election Officer under the Election Act, 1984, in the candidate's electoral district and $1 for each of the number of such electors in excess of 15,000 but not exceeding 25,000, and $0.25 for each of the number of such electors in excess of 25,000. | 39(2) The total campaign expenses incurred by a registered candidate, the constituency association endorsing that candidate and any person, corporation, trade union, unincorporated association or organization acting on behalf of that candidate or constituency association shall not exceed the amount that is the aggregate of $2 for each of the first 15,000 of the number of electors entitled to vote, as certified by the Chief Election Officer under the Election Act, 1984, in the candidate's electoral district and $1 for each of the number of such electors in excess of 15,000 but not exceeding 25,000, and $0.25 for each of the number of such electors in excess of 25,000. | Campaign expenses may be incurred other than during a campaign period. |

26. Section 39(3)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 39(3) | In relation to candidates in the electoral districts of Cochrane North, Rainy River, Kenora, Lake Nipigon, Algoma and Nickel Belt, as set out in the Schedule to the Representation Act, 1986, the amount determined under subsection (2) shall be increased by $5,000. | 39(3) In relation to candidates in the electoral districts of Cochrane North, Rainy River, Kenora, Lake Nipigon, Algoma, Nickel Belt, Parry Sound and Timiskaming, as set out in the Schedule to the Representation Act, 1986, the amount determined under subsection (2) shall be increased by $5,000. | By virtue of their size and geographical configuration the Commission feels Parry Sound and Timiskaming warranted an increase in their limitation on campaign expenses. |

37. Section 41(1)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 41(1) | Every candidate and leadership contestant at the time of appointment of his or her chief financial officer, and every registered party and registered constituency association, within thirty days after becoming registered under this Act, shall appoint an auditor licensed under the Public Accountancy Act or a firm whose partners resident in Ontario are licensed under that Act and shall forthwith advise the Commission of the name and address of such auditor or firm. | 41(1) Every candidate and leadership contestant, at the time of appointment of his or her chief financial officer, and every registered party and registered constituency association, at the time of registration under this Act, shall appoint an auditor licensed under the Public Accountancy Act or a firm whose partners resident in Ontario are licensed under that Act and shall forthwith advise the Commission of the name and address of such auditor or firm. | For purposes of consistency with political parties and constituency associations both of which must appoint an auditor at the time of registration. |

38. Section 43(4)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 43(4) | The chief financial officer of every leadership contestant registered under this Act shall, within six months after the date of the leadership vote file with the Commission a financial statement, | 43(4) The chief financial officer of every leadership contestant registered under this Act shall, within six months after the date of the leadership vote, file with the Commission a financial statement,<br>(a) of all income and expenses received or incurred in the period commencing with the date of the official call for the leadership contest and terminating two months after the leadership vote; and<br>(b) ...<br>43(5) The chief financial officer of every leadership contestant registered under this Act shall, within twenty months after the date of the leadership vote, file with the Commission a financial statement,<br>(a) of all income and expenses received or incurred in the remainder of the leadership contest period; and<br>(b) ... | The Commission feels that extending the "leadership contest period" gives the leadership contestant an additional twelve months to generate funds to meet contest expenses. |

39. Section 46(1)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 46(1) | Every registered candidate in an electoral district who receives at least 15 per cent of the popular vote in such electoral district is entitled to be reimbursed by the Commission for the lesser of campaign expenses for the campaign period as shown on the statement of income and expenses filed with the Commission, in accordance with section 43, together with the auditor's report in accordance with subsection 41(4), or an amount equal to 20 per cent of the maximum expenditure limit in accordance with subsection 39(2). | 46(1) Every registered candidate in an electoral district who receives at least 15% of the popular vote in such electoral district is entitled to be reimbursed by the Commission for the lesser of:<br>(a) campaign expenses for the campaign period as shown on the statement of income and expenses filed with the Commission, in accordance with section 43, together with the auditor's report in accordance with subsection 41(4); and<br>(b) an amount equal to 20% of the maximum expenditure limit in accordance with subsection 39(2). | For clarification. |

40. Section 46(2.1)

| PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 46(2.1) (NEW) | 46(2.1) | The amount referred to in subsection (1) or (2), as the case may be, shall be paid by the Commission jointly to the candidate and the chief financial officer of the registered constituency association which nominated him or her as its official candidate or to any assignee of them in respect of whose assignment the Commission has received written notice. | The Commission feels section 46 of the Election Finances Act should clearly indicate the name or names to whom the reimbursement of campaign expenses should be made. |

41. Section 46(2)

| PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|
| 46(2) In relation to candidates in the electoral districts of Cochrane North, Rainy River, Kenora, Lake Nipigon, Algoma and Nickel Belt, as set out in the Schedule to the Representation Act, 1986, the amount determined under subsection (1) shall be increased by $5,000. | 46(2) In relation to candidates in the electoral districts of Cochrane North, Rainy River, Kenora, Lake Nipigon, Algoma, Nickel Belt, Parry Sound and Timiskaming, as set out in the Schedule to the Representation Act, 1986, the amount determined under subsection (1) shall be the lesser of:<br><br>(a) campaign expenses for the campaign period as shown on the statement of income and expenses filed with the Commission, in accordance with section 43, together with the auditor's report in accordance with subsection 41(4); and<br><br>(b) the sum of:<br><br>(i) an amount equal to 20% of the maximum expenditure limit in accordance with subsection 39(2); and<br><br>(ii) $5,000. | It would appear on reading section 46(2) that candidates in the named electoral districts are entitled to a subsidy of the lesser of the expenses incurred or 20% of the expenditure limit under section 39(2) and an additional gratuitous $5,000. If this were the case a candidate who spent less than the maximum allowed could receive a subsidy greater than the amount spent by the extra $5,000 amount. |

42. Section 46(6)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 46(6) | Every registered party that receives at least 15 per cent of the popular vote in any electoral district and that has filed its statement of income and expenses with the Commission in accordance with section 43, together with the auditor's report in accordance with subsection 41(4), is entitled to be reimbursed by the Commission for the aggregate amount determined by multiplying 5 cents by the number of electors entitled to vote, as certified by the Chief Election Officer under the Election Act, 1984 in each electoral district in which the political party received 15 per cent of the popular vote and such moneys shall be payable to the political party's chief financial officer. | 46(6) Every registered party that receives at least 15 per cent of the popular vote in any electoral district is entitled to be reimbursed by the Commission for the lesser of:<br><br>(a) campaign expenses for the campaign period as shown on the statement of income and expenses filed with the Commission in accordance with section 43, together with the auditor's report in accordance with subsection 41(4); and<br><br>(b) an amount equal to the aggregate amount determined by multiplying 5 cents by the number of electors entitled to vote, as certified by the Chief Election Officer under the Election Act, 1984 in each electoral district in which the political party received 15 per cent of the popular vote<br><br>and such moneys shall be paid to the political party's chief financial officer. | Section 46(1) of the Act requires that candidates must incur campaign expenses in order to receive a subsidy.<br><br>Section 46(6) says that a party is entitled to certain reimbursement without clearly requiring the party to incur any campaign expenses.<br><br>To clarify any possible misinterpretation the Commission feels that section 46(6) should be amended so that reimbursement provisions are parallel to those of section 46(1). |

43. Section 46(7)

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 46(7) | A political party is not entitled to be reimbursed for expenses under subsection (6) unless its chief financial officer has filed the financial statements required by section 43, together with the auditor's report thereon as required by subsection 41(4), and the Commission is satisfied that such statements meet the requirements of this Act. | 46(7) A political party is not entitled to be reimbursed for expenses under subsection (6) unless its chief financial officer has filed the financial statements required by section 43, together with the auditor's report thereon as required by subsection 41(4), and the Commission is satisfied that such statements meet the requirements of this Act; however, the Commission may approve an interim subsidy payment to a political party of up to 50 per cent of the total subsidy as estimated by the Commission upon receipt of the financial statements required by section 43, together with the auditor's report thereon as required by subsection 41(4). | This will help defray election costs. |

44. Section 48

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 48(1) | The chief financial officer of a political party, constituency association, candidate or leadership contestant registered under this Act who contravenes section 42, 43 or 45 is guilty of an offence and on conviction is liable to a fine or not more than $1,000. | 48(1) The chief financial officer of a political party, constituency association, candidate or leadership contestant registered under this Act who contravenes section 42 or 43 is guilty of an offence and on conviction is liable to a fine of not more than $5,000. | The Commission feels the fines for all offences should be increased. |
| 48(2)(a) | in the case of a registered party, to a fine of not more than $2,000; and | 48(2)(a) in the case of a registered party, to a fine of not more than $10,000; and | The Commission feels the fines for all offences should be increased. |
| 48(2)(b) | in the case of a registered constituency association, registered candidate or registered leadership contestant, to a fine of not more than $1,000. | 48(2)(b) in the case of a registered constituency association, registered candidate or registered leadership contestant, to a fine of not more than $5,000. | The Commission feels the fines for all offences should be increased. |

45. Section 49

| PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|
| 49 Every corporation or trade union that contravenes any of the provisions of this Act is guilty of an offence and on conviction is liable to a fine or not more than $10,000. | 49 Every corporation or trade union that contravenes any of the provisions of this Act is guilty of an offence and on conviction is liable to a fine of not more than $50,000. | The Commission feels the fines for all offences should be increased. |

46. Section 50

| PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|
| 50 Every person, political party or constituency association that contravenes any of the provisions of this Act, for which contravention no penalty is otherwise provided, is guilty of an offence and on conviction is liable to a fine of not more than $1,000. | 50 Every person, political party or constituency association that contravenes any of the provisions of this Act, for which contravention no penalty is otherwise provided, is guilty of an offence and on conviction is liable to a fine of not more than $5,000. | The Commission feels the fines for all offences should be increased. |

47. Section 56

| | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| 56 | (NEW) | 56 No action shall be brought against any member or officer of the Commission for anything done or omitted by him or her in the execution of the duties of his or her office except in the case of his or her wilful default or wilful neglect. | The Commission feels the Election Finances Act should be amended to protect the Commission Members and its officers from personal liability from prosecution. |

| 49. | PRESENT WORDING | PROPOSED AMENDMENT | RATIONALE |
|---|---|---|---|
| | (NEW) | That the Act be amended to provide for a single filing of income and expenses of candidates and constituency associations during a campaign year. The principal section of the Act affected by this proposed amendment is section 43, drawing Legislative Counsel's attention to related sections:<br><br>13(2)(a); 13(2)(b); 13(6); 14(6); 36(4)(d); 39(5); 41(3); 41(7)(a); 41(7)(b); 41(7)(c); 44(1); 46(1); 46(3); 46(6); 46(7); 48(1). | (See below.) |

The present Act requires a candidate to register with the Commission prior to the campaign organization accepting or spending any money. This registration date varies depending on the date of the nomination meeting, the date of the writ for an election, and the promptness with which the chief financial officer or campaign official can dispatch the registration form to the Commission. The Act specifies that only the candidate's chief financial officer can accept contributions or authorize expenditures. A further requirement compels the nominating constituency association to keep separate records for the campaign period and to report on the activities during the campaign period on a separate return. In an election year, the association files two returns and the candidate must also file a return with the Commission.

Needless to say, the present Act generates confusion on when the candidate's organization can commence operations; who accounts for which transaction; proper recording of transfers of cash and inventory; and who may accept contributions. Considerable extra effort and redundancy is created in preparing three filings. This extra burden falls on the chief financial officers and auditors.

The proposed amendment is to simplify the registration and reporting process by amending various sections of the Act. The separate filing by the constituency association should be combined with the candidate filing thus eliminating one return. The singular reporting period for the Statement of Campaign Income and Expenses would commence immediately with the date the election writs are issued. The candidate's registration with the Commission would be for record information but would also be made a condition of the candidate's name appearing on the ballot. Using the present model for parties, the association annual contribution limit of $750 would be increased by a further $750 during the campaign period. The audit subsidy of $800 for the candidate's return would be added to the $400 already allowed for association campaign returns for a total subsidy of $1,200 for the campaign period return. Additional simplification would be achieved having only one series of receipts, to be issued by the association. When a candidate appoints a chief financial officer other than the association C.F.O., it will be necessary for that person to work with the ongoing chief financial officer to ensure that proper campaign records are maintained and a statement filed.

49. Supplementary List of Amendments that might be considered by the Legislature to which the Commission makes no recommendations:

(i) The question of third-party election activities was discussed by the Commission. Because this is basically a policy issue, it is drawn to the attention of the Legislature for its consideration and decision.

(ii) A donor who is not interested in receiving an official tax receipt may be able to exceed the contribution limits by donating funds to an affiliated political organization. There is no requirement in the Election Finances Act for individual sources and amounts making up such contributions to be reported to the Commission. An affiliated political organization may make a contribution in any year to a political party or any constituency association with which it is affiliated as if it were a person.

To eliminate this potential abuse, it is drawn to the attention of the Legislature for its consideration and decision. (section 27)

(iii) The Legislature may wish to impose restrictions on nominating expenses, namely:

(a) to restrict the amount of money spent by associations in advance of an election;

(b) to restrict the amount of money a person may spend to seek the nomination as a candidate.

(iv) The Legislature may wish to consider if it is necessary to include a bencher of the Law Society of Upper Canada in the composition of the Commission.

(v) The Legislature may wish to consider a provision that if a Member of the Commission misses three consecutive Commission meetings without an excuse that is considered acceptable by the Commission, the seat may be declared vacant.

NOTE: Section 45 of the Election Finances Act, 1986 was repealed January 8, 1988 in Bill 81, Chapter 16 of the Statutes of Ontario, 1988. Any references in the Election Finances Act to section 45 should be deleted, namely:

Section 12(4);
Section 13(2)(a);
Section 13(2)(b);
Section 13(6);
Section 34(4)(d);
Section 41(7)(a);
Section 41(7)(b);
Section 41(7)(c); and
Section 48(1)

APPENDIX C

Statement of Expenditures for the year ended March 31, 1989:

OFFICE OF THE PROVINCIAL AUDITOR

Box 105, 15th Floor, 20 Dundas St. West
Toronto, Ontario M5G 2C2
(416)973-8066

To the Commission on Election Finances.

I have examined the statement of expenditure of the Commission on Election Finances for the year ended March 31, 1989. My examination was made in accordance with generally accepted auditing standards, and accordingly included such tests and other procedures as I considered necessary in the circumstances.

In my opinion, this statement presents fairly the expenditure of the Commission for the year ended March 31, 1989 in accordance with accounting policies described in note 1 to the financial statement applied on a basis consistent with that of the preceding year.

J.F. Otterman

Toronto, Ontario,
May 30, 1989.

J.F. Otterman, F.C.A.,
Assistant Provincial Auditor.

## COMMISSION ON ELECTION FINANCES

### Statement of Expenditure
### for the year ended March 31, 1989

| | 1989 $ | 1988 $ |
|---|---|---|
| **Administrative and operating** | | |
| Salaries and employee benefits | 590,906 | 767,209 |
| Office rent | 140,152 | 139,948 |
| Office supplies and expenses | 70,772 | 86,190 |
| Office furniture and equipment | 49,436 | 56,069 |
| Publishing candidates' campaign financial summaries | 54,737 | 124 |
| Commission meetings | 27,387 | 24,795 |
| Outreach Program | - | 20,764 |
| Renovations | 17,806 | - |
| Telephone, mail and shipping | 12,416 | 21,536 |
| Travel | 8,861 | 11,565 |
| Professional fees | 16,365 | 16,338 |
| Miscellaneous | - | 2,290 |
| | 988,838 | 1,146,828 |
| **Subsidies (note 3)** | | |
| Campaign expenses | | |
| - candidates | 2,314,564 | 840,591 |
| - parties | 238,940 | 556,362 |
| Audit fees : | | |
| Annual returns | 186,800 | 178,290 |
| Campaign returns | | |
| - constituency associations | 135,655 | 41,080 |
| - candidates | 279,735 | 85,015 |
| | 3,155,694 | 1,701,338 |
| Total expenditure | 4,144,532 | 2,848,166 |
| **Less anonymous and excess contributions received (note 4)** | (46,302) | (19,239) |
| Net expenditure | 4,098,230 | 2,828,927 |

See accompanying notes to financial statement.

On behalf of the Commission :

Chairman

Member

## NOTES TO FINANCIAL STATEMENT MARCH 31, 1989

### 1. ACCOUNTING POLICIES

**(a) Basis of accounting**

The Commission uses the cash basis of accounting which is modified to allow an additional thirty days to pay for goods and services pertaining to the fiscal year just ended.

**(b) Furniture and equipment**

Expenditures on furniture and equipment are expensed in the year of acquisition.

### 2. SOURCE OF FUNDS

Expenditures are paid out of the Legislative Assembly Fund of the Office of the Assembly.

### 3. SUBSIDIES

**The Election Finances Act, 1986** requires payment by the Commission of the following subsidies:

- Candidate campaign expenses to every registered candidate who receives at least 15 per cent of the popular vote in an electoral district. The reimbursed amount is the lesser of the candidate's campaign expenses or 20 per cent of the allowable maximum campaign expenditure limit based on the number of voters in the candidate's electoral district. Candidates in designated northern electoral districts may receive an additional $5,000.

- Campaign expenses to every registered party that receives at least 15% of the popular vote in any electoral district. The reimbursed amount if five cents per eligible voter in each electoral district in which the party receives at least 15 % of the popular vote.

- Audit fees for annual, campaign, and special returns of each registered constituency association to a maximum of $400 per return.

- Audit fees for campaign and special returns of each registered candidate to a maximum of $800 per return.

- Audit fees for campaign and special returns of each leadership contestant to a maximum of $600 per return.

### 4. ANONYMOUS AND EXCESS CONTRIBUTIONS

Under the Act, anonymous contributions received by a registered political party, constituency association, candidate or leadership contestant must be remitted to the Commission. In addition, excess contributions must be remitted to the Commission where the recipient is unable to recover the official receipt and refund the excess to the contributor.

APPENDIX D

**List of registered political parties in Ontario:**

## A. REGISTERED POLITICAL PARTIES

**(i) Deemed to be registered with the coming to force of the Election Finances Reform Act:**

1. Progressive Conservative Party of Ontario
2. Ontario Liberal Party
3. New Democratic Party of Ontario

**(ii) Political Parties registered by the petitioning process provided by the Election Finances Reform Act:**

1. Communist Party of Canada (Ontario) - Registered on August 19, 1975
2. Ontario Libertarian Party - Registered on August 18, 1976
3. Freedom Party of Ontario - Registered as the Unparty Party (Ontario) on November 26, 1980 - Renamed on January 1, 1984
4. The Green Party of Ontario - Registered on July 4, 1984
5. Northern Ontario Heritage Party - Registered on October 19, 1977 - Deregistered on July 31, 1985 for failing to file the required audited 1984 annual financial statements

**(iii) Political Party registered by the petitioning process provided by the Election Finances Act:**

1. Family Coalition Party of Ontario - Registered on June 10, 1987

## B. POLITICAL PARTIES THAT HAVE OBTAINED COMMISSION APPROVAL OF A PARTY NAME BUT HAVE NOT SUBMITTED A PETITION

1. The Party of Principles of Canada - Date of application February 27, 1989
2. Ontario Provincial Confederation of Regions Party - Date of application March 21, 1989
3. The Advocate Party of Ontario - Date of application May 18, 1989
4. Reform Party of Ontario - Date of application June 21, 1989

## APPENDIX E

## Registered constituency associations as of December 31, 1989:

**Registered Constituency Associations as of January 1, 1989:**

| | | |
|---|---|---|
| Ontario Liberal Party | 130 | |
| New Democratic Party of Ontario | 130 | |
| Progressive Conservative Party of Ontario | 130 | |
| Communist Party of Canada (Ontario) | 16 | |
| Ontario Libertarian Party | 14 | |
| Freedom Party of Ontario | 11 | |
| Green Party of Ontario | 9 | |
| Family Coalition Party of Ontario | 41 | 481 |

**Additions during 1989**

**Green Party of Ontario:**

| | | |
|---|---|---|
| Ottawa Centre | March 6 | 1 |

**Family Coalition Party of Ontario:**

| | | |
|---|---|---|
| Brantford | April 7 | |
| Hastings-Peterborough | July 20 | |
| Kingston and The Islands | November 3 | 3 |

**Deletions during 1989**

**New Democratic Party of Ontario:**

| | | |
|---|---|---|
| Nepean | July 6 | |
| Prince Edward-Lennox | July 6 | (2) |

**Ontario Libertarian Party:**

| | | |
|---|---|---|
| Parkdale | July 6 | (1) |

**Family Coalition Party of Ontario:**

| | | |
|---|---|---|
| Welland-Thorold | July 6 | (1) 0 |
| | | 481 |

**Registered Constituency Associations as of December 31, 1989:**

| | | |
|---|---|---|
| Ontario Liberal Party | 130 | |
| New Democratic Party of Ontario | 128 | |
| Progressive Conservative Party of Ontario | 130 | |
| Communist Party of Canada (Ontario) | 16 | |
| Ontario Libertarian Party | 13 | |
| Freedom Party of Ontario | 11 | |
| Green Party of Ontario | 10 | |
| Family Coalition Party of Ontario | 43 | 481 |

## APPENDIX F

### Summary of financial data reported in registered constituency associations' 1988 annual financial statements:

**1. STATEMENT OF RECEIPTS AND EXPENSES**

| | ONTARIO LIBERAL PARTY | NEW DEMOCRATIC PARTY | PROGRESSIVE CONSERVATIVE PARTY | COMMUNIST PARTY (ONTARIO) | ONTARIO LIBERTARIAN PARTY | GREEN PARTY OF ONTARIO | FAMILY COALITION PARTY | TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Receipts** | | | | | | | | |
| Net Contributions | 1,654,556 | 276,417 | 644,213 | 18,434 | 6,892 | 14,964 | 31,627 | 2,647,103 |
| Transfers | 430,797 | 1,665,796 | 16,114 | 2,000 | 400 | ø | 1,335 | 2,116,442 |
| Other Income | 1,097,437 | 785,202 | 781,947 | 28 | 741 | 527 | 4,499 | 2,670,381 |
| **TOTAL INCOME** | 3,182,790 | 2,777,415 | 1,442,274 | 20,462 | 8,033 | 15,491 | 37,461 | 7,433,926 |
| **Expenses** | | | | | | | | |
| Excluding transfers | 1,512,185 | 623,766 | 744,225 | 13,675 | 8,325 | 15,716 | 17,357 | 2,935,249 |
| Transfers | 895,342 | 1,643,191 | 147,430 | 3,318 | ø | ø | 2,324 | 2,691,605 |
| **TOTAL EXPENSES** | 2,407,527 | 2,266,957 | 891,655 | 16,993 | 8,325 | 15,716 | 19,681 | 5,626,854 |
| Excess receipts over expenses | 775,263 | 460,458 | 550,619 | 3,469 | (292) | (225) | 17,780 | 1,807,072 |
| Add: adjusted prior period surplus | 1,203,827 | (230,600) | 1,026,625 | 4,000 | 1,363 | 3,622 | 4,057 | 2,012,894 |
| Add: Campaign Period Surplus (deficit) | (51,704) | 3,776 | (698) | ø | ø | ø | 810 | (47,816) |
| **Surplus at Dec. 31, 1988** | 1,927,386 | 233,634 | 1,576,546 | 7,469 | 1,071 | 3,397 | 22,647 | 3,772,150 |

**2. STATEMENT OF ASSETS AND LIABILITIES**

| | ONTARIO LIBERAL PARTY | NEW DEMOCRATIC PARTY | PROGRESSIVE CONSERVATIVE PARTY | COMMUNIST PARTY (ONTARIO) | ONTARIO LIBERTARIAN PARTY | GREEN PARTY OF ONTARIO | FAMILY COALITION PARTY | TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Assets** | | | | | | | | |
| **TOTAL** | 2,306,257 | 756,846 | 1,781,979 | 7,469 | 1,151 | 3,672 | 25,135 | 4,882,709 |
| **Liabilities & Surplus:** | | | | | | | | |
| Liabilities | 378,871 | 523,212 | 205,433 | ø | 80 | 475 | 2,488 | 1,110,559 |
| Surplus | 1,927,386 | 233,634 | 1,576,546 | 7,469 | 1,071 | 3,397 | 22,647 | 3,772,150 |
| **TOTAL** | 2,306,257 | 756,846 | 1,781,979 | 7,469 | 1,151 | 3,872 | 25,135 | 4,882,709 |

## APPENDIX G

### Financial data extracted from registered political party 1988 annual financial statements:

**1. STATEMENT OF RECEIPTS AND EXPENSES**

| | ONTARIO LIBERAL PARTY | NEW DEMOCRATIC PARTY | PROGRESSIVE CONSERVATIVE PARTY | COMMUNIST PARTY (ONTARIO) | ONTARIO LIBERTARIAN PARTY | FREEDOM PARTY OF ONTARIO | GREEN PARTY OF ONTARIO | FAMILY COALITION PARTY | TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Receipts** | | | | | | | | | |
| Net Contributions | 936,296 | 1,889,642 | 369,036 | 31,589 | 92,470 | 35,748 | 1,275 | 54,299 | 3,410,355 |
| Transfers | 815,582 | 1,647,768 | 29,664 | 3,183 | 420 | Ø | Ø | 5,239 | 2,501,856 |
| Other Income | 49,029 | 769,674 | 170,221 | Ø | 2,118 | 7,584 | 2 | 2,056 | 1,000,684 |
| **TOTAL INCOME** | **1,800,907** | **4,307,084** | **568,921** | **34,772** | **95,008** | **43,332** | **1,277** | **61,594** | **6,912,895** |
| **Expenses** | | | | | | | | | |
| Excluding transfers | 2,017,776 | 1,829,277 | 1,685,254 | 35,059 | 104,893 | 62,705 | 1,103 | 61,831 | 5,797,898 |
| Transfers | 325,075 | 1,688,169 | 2,000 | 2,000 | Ø | Ø | Ø | 1,683 | 2,018,927 |
| **TOTAL EXPENSES** | **2,342,851** | **3,517,446** | **1,687,254** | **37,059** | **104,893** | **62,705** | **1,103** | **63,514** | **7,816,825** |
| Excess Receipts over expenses | (541,944) | 789,638 | (1,118,333) | (2,287) | (9,885) | (19,373) | 174 | (1,920) | (903,930) |
| Add: adjusted prior period surplus (deficit) | (230,895) | (823,226) | (5,217,668) | 1,159 | 14,381 | (73) | 1,260 | 20,083 | (6,234,979) |
| Add: campaign period surplus (deficit) | 1,447,912 | (23,387) | 1,635,589 | Ø | Ø | Ø | Ø | (8,162) | 3,051,952 |
| **Surplus (deficit) at December 31, 1988** | **675,073** | **(56,975)** | **(4,700,412)** | **(1,128)** | **4,496** | **(19,446)** | **1,434** | **10,001** | **(4,086,957)** |

**2. STATEMENT OF ASSETS AND LIABILITIES**

| | ONTARIO LIBERAL PARTY | NEW DEMOCRATIC PARTY | PROGRESSIVE CONSERVATIVE PARTY | COMMUNIST PARTY (ONTARIO) | ONTARIO LIBERTARIAN PARTY | FREEDOM PARTY OF ONTARIO | GREEN PARTY OF ONTARIO | FAMILY COALITION PARTY | TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Assets** | | | | | | | | | |
| **TOTAL** | **1,027,237** | **1,053,963** | **320,770** | **1,582** | **5,357** | **847** | **1,584** | **10,381** | **2,422,301** |
| **Liabilities & Surplus:** | | | | | | | | | |
| Liabilities | 352,164 | 1,110,938 | 5,021,182 | 2,690 | 861 | 20,293 | 150 | 980 | 6,509,258 |
| Surplus | 675,073 | (56,975) | (4,700,412) | (1,128) | 4,496 | (19,446) | 1,434 | 10,001 | (4,086,957) |
| **TOTAL** | **1,027,237** | **1,053,963** | **320,770** | **1,582** | **5,357** | **847** | **1,584** | **10,381** | **2,422,301** |

## APPENDIX H

**Summary of candidates' and associations' income, expenses and subsidies for the Welland-Thorold By-Election on November 3, 1988:**

| Party | Candidate | Income Before Subsidy | Expenses | | Campaign Expenses Limitation | Subsidies | | Revised List of Eligible Voters | Ballot Count | Popular Vote | Ballot Count Required to Qualify for Subsidy 15% |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Total Period | Subject to Limitation | | Paid to Candidate and CFO | Paid to Auditor | | | | |
| | | $ | $ | $ | $ | $ | $ | | | | |
| NDP | KORMOS, Peter | 64,069.12 | 71,612.79 | 41,886.94 | 44,931.00 | 8,986.20 | 800 | 44,724 | 13,933 | 28,773 | 4,316 |
| LIB | LOTTRIDGE, Michael | 61,511.74 | 79,560,73 | 44,310.89 | | 8,986.20 | 800 | | 9,819 | | |
| P.C. | O'BRINE, Brian C. | 40,799.90 | 43,392.01 | 30,185.38 | | 8,896.20 | 800 | | 4,574 | | |
| FRE | FITZGERALD, Barry | - | - | - | | - | 200 | | 260 | | |
| - | TURMEL, John C. | - | - | - | | - | 100 | | 187 | | |

## APPENDIX I

**Financial data extracted from registered political party campaign period returns for the Welland-Thorold By-Election on November 3, 1988:**

| STATEMENT OF INCOME AND EXPENSES | NEW DEMOCRATIC PARTY OF ONTARIO | ONTARIO LIBERAL PARTY | PROGRESSIVE CONSERVATIVE PARTY OF ONTARIO | FREEDOM PARTY OF ONTARIO |
|---|---|---|---|---|
| | $ | $ | $ | $ |
| **Income** | | | | |
| Net Contributions | ø | 1,268,383 | 705,785 | ø |
| Transfers | ø | ø | 54,591 | ø |
| Other Income | ø | ø | 4,425 | ø |
| **TOTAL INCOME** | **ø** | **1,268,383** | **764,801** | **ø** |
| **Expenses** | | | | |
| Excluding transfers | 8,602 | 26,885 | 27,865 | 883 |
| Transfers | 8,332 | ø | 4,500 | ø |
| **TOTAL EXPENSES** | **16,934** | **26,885** | **32,365** | **883** |
| Surplus (Deficit) Before Subsidy | (16,934) | 1,241,498 | 732,436 | (883) |
| **SUBSIDY** | **2,236** | **2,236** | **2,236** | **ø** |
| **SURPLUS (DEFICIT) FOR THE CAMPAIGN PERIOD** | **(14,698)** | **1,243,734** | **734,672** | **(883)** |

The Election Finances Act provides that the requirement for a political party to file a statement of receipts and expenses in relation to a by-election does not apply if the party did not receive contributions or make expenditures in relation to such by-election.

The Commission received such declarations from the Communist Party of Canada (Ontario), the Family Coalition Party of Ontario, the Green Party of Ontario and the Ontario Libertarian Party, in relation to the by-election.

## APPENDIX J

### Historical review of provincial election activity since the Election Finances Reform Act:

| YEAR | | ISSUE OF THE WRIT | FILING DAY | CAMPAIGN PERIOD FROM | CAMPAIGN PERIOD TO | COMMERCIAL ADVERTISING FROM | COMMERCIAL ADVERTISING TO | FILING DATE |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1975 | General Provincial Election | Aug. 11/75 | Sept. 18/75 | Aug. 11/75 | Jan. 18/76 | Aug. 27/75 | Sept. 16/75 | Mar. 18/76 |
| 1977 | General Provincial Election | Apr. 29/77 | June 9/77 | Apr. 29/77 | Oct. 9/77 | May 18/77 | June 7/77 | Dec. 9/77 |
| 1978 | By-Elections: | | | | | | | |
| | Chatham-Kent | Sept. 11/78 | Oct. 19/78 | Sept. 11/78 | Feb. 19/79 | Sept. 27/78 | Oct. 17/78 | Apr. 19/79 |
| | Sault St. Marie | Oct. 30/78 | Dec. 14/78 | Oct. 30/78 | Apr. 14/79 | Nov. 22/78 | Dec. 12/78 | June 14/79 |
| 1979 | By-Elections: | | | | | | | |
| | Scarborough West | | | | | | | |
| | Wentworth | Feb. 19/79 | Apr. 5/79 | Feb. 19/79 | Aug. 5/79 | Mar. 14/79 | Apr. 3/79 | Oct. 5/79 |
| 1980 | By-Election: | | | | | | | |
| | Carleton | Oct. 6/80 | Nov. 20/80 | Oct. 6/80 | Mar. 20/81 | Oct. 29/80 | Nov. 18/80 | May 20/81 |
| 1981 | General Provincial Election | Feb. 2/81 | Mar. 19/81 | Feb. 2/81 | July 19/81 | Feb. 25/81 | Mar. 17/81 | Sept. 19/81 |
| 1982 | By-Elections: | | | | | | | |
| | Hamilton West | May 10/82 | June 17/82 | May 10/82 | Oct. 17/82 | May 28/82 | June 15/82 | Dec. 18/82 |
| | York South | Sept. 27/82 | Nov. 4/82 | Sept. 27/82 | Mar. 4/83 | Oct. 13/82 | Nov. 2/82 | May 4/83 |
| 1983 | By-Election: | | | | | | | |
| | Stormont Dundas & Glengarry | Oct. 11/83 | Dec. 15/83 | Oct. 11/83 | Apr. 15/84 | Nov. 23/83 | Dec. 13/83 | June 15/84 |
| 1984 | By-Elections: | | | | | | | |
| | Hamilton Centre | | | | | | | |
| | Ottawa Centre | | | | | | | |
| | Ottawa East | | | | | | | |
| | Prescott & Russell | | | | | | | |
| | Wentworth North | Oct. 29/84 | Dec. 13/84 | Oct. 29/84 | Apr. 13/85 | Nov. 22/84 | Dec. 11/84 | June 13/85 |
| 1985 | General Provincial Election | Mar. 25/85 | May 2/85 | Mar. 25/85 | Sept. 2/85 | Apr. 10/85 | Apr. 30/85 | Nov. 2/85 |
| 1986 | By-Elections: | | | | | | | |
| | York East | Mar. 6/86 | Apr. 17/86 | Mar. 6/86 | Aug. 17/86 | Mar. 26/86 | Apr. 15/86 | Oct. 17/86 |
| | Cochrane North | June 26/86 | Aug. 14/86 | June 26/86 | Dec. 14/86 | July 23/86 | Aug. 12/86 | Feb. 14/87 |
| 1987 | General Provincial Election | July 31/87 | Sept. 10/87 | July 31/87 | Dec. 10/87 | Aug. 19/87 | Sept. 8/87 | Mar. 10/88 |
| 1988 | By-Elections: | | | | | | | |
| | London North | Feb. 22/88 | Mar. 31/88 | Feb. 22/88 | June 30/88 | Mar. 9/88 | Mar. 29/88 | Sept. 30/88 |
| | Welland-Thorold | Sept. 23/88 | Nov. 3/88 | Sept. 23/88 | Feb. 3/89 | Oct. 12/88 | Nov. 1/88 | May 3/89 |

APPENDIX K

**Report on apparent contraventions for the calendar year 1989 in compliance with section 4(1)(g) of the Election Finances Act, 1986:**

In keeping with its responsibilities under clause 4(1)(a) of the Act, the Commission assisted political parties, constituency associations and candidates in the preparation of the required returns. In addition, with the exception of late filings of audited financial statements--situations that cannot be corrected--the Commission assisted political parties, constituency associations and candidates in taking the necessary corrective action in the finalization of returns.

**LATE FILINGS**
**CONSTITUENCY ASSOCIATION**
**ANNUAL RETURN**

**Due to be filed on or before May 31, 1989**
**A contravention of section 42 of the**
**Election Finances Act, 1986**

| PARTY | LATE FILED |
|---|---|
| Ontario Liberal Party | 9 |
| Progressive Conservative Party of Ontario | 20 |
| New Democratic Party of Ontario | 7 |
| Ontario Libertarian Party | 2 |
| Freedom Party of Ontario | 11 |
| Green Party of Ontario | 2 |
| Family Coalition Party of Ontario | 3 |

**LATE FILINGS**
**LEADERSHIP CONTESTANT**
**STATEMENT OF INCOME AND EXPENSES**

**Due to be filed on or before April 22, 1989**
**A contravention of section 43(4) of the**
**Election Finances Act, 1986**

| PARTY | LATE FILED |
|---|---|
| Ontario Libertarian Party | 1 |

APPENDIX L

Present Commission Members, by date of appointment:

| | | |
|---|---|---|
| Warren E. Bailie | April 1, 1982 | |
| Penny Dickens | February 9, 1984 | (reappointed February 9, 1989) |
| Barrie Solandt Maxwell | November 22, 1985 | |
| Daniel J. Murphy, Q.C. | December 5, 1985 | |
| Donald C. MacDonald | May 1, 1986 | (reappointed April 28, 1989) |
| Gord Brigden | May 8, 1990 | |
| John Adair Campion | May 10, 1990 | |
| Brian Armstrong | May 17, 1990 | |
| Hugh K.N. Mackenzie | May 17, 1990 | (appointed Vice-Chair May 30,1990) |

APPENDIX M

Commission Staff:

| | |
|---|---|
| Executive Director | Gordon H. Kushner, B.Comm., C.A. |
| Financial Filing Officer | Roy S. Snider, C.A. |
| Compliance Officer I | Daphne Check |
| Compliance Officer II | Eileen De Calderon |
| Registration & Communications Officer | Jean Ouellet |
| Administrative Assistant to the Chairman/Office Manager | Donna Aceto |
| Administrative Assistant to the Executive Director | Maria Berecki |
| Administrative Assistant to the Financial Filing Officer and the Registration & Communications Officer | Julie Fleming |
| Administrative Assistant to the Compliance Officers | Marlene Harrison |
| Reception Coordinator | Louise Pequeneza |

**ADDITIONAL COPIES AVAILABLE**

Commission on Election Finances
Suite 800
151 Bloor Street West
Toronto, Ontario
M5S 1S4

Telephone: (416) 965-0455
Facsimile: (416) 324-3430

Ontario

# QUINZIÈME RAPPORT ANNUEL

DE

# La Commission sur le Financement des Élections

ADMINISTRANT LA LOI DE 1986
SUR LE FINANCEMENT DES ÉLECTIONS

POUR L'ANNÉE 1989.

# QUINZIEME

# RAPPORT ANNUEL

# DE LA COMMISSION

# SUR LE FINANCEMENT

# DES ÉLECTIONS

ISSN 0835-1872

Commission on Election Finances
Commission sur le financement des élections

L'Honorable Hugh Edighoffer
Président de l'Assemblée législative
Bureau 180
Edifice de l'Assemblée législative
TORONTO (Ontario) M7A 1A2

Monsieur le Président:

Il me fait plaisir de soumettre le Quinzième rapport annuel de la Commission sur le financement des élections couvrant l'année 1989.

Ce rapport vous est soumis conformément au paragraphe 4(2) de la loi de 1986 sur le financement des élections.

Bien à vous

Donald C. MacDonald
Président

Le 11 avril 1990
DCM/da

Suite 800, Britannica House, 151 Bloor Street West, Toronto, Ontario M5S 1S4 Telephone: (416) 965-0455 Fax: (416) 324-3430

Donald C. MacDonald
Chairman

Barrie Solandt Mansell
Vice-Chair

Warren R. Bailie
Penny Dickens
H. Donald Guthrie, Q.C.
Daniel J. Murphy, Q.C.
Richard F. Ruston
William F. Scandlan
Ronald E. Sobier, Q.C.

Gordon H. Kushner, B.Comm., C.A.
Executive Director

Jean Ouellet
Registration & Communications Officer

Roy S. Snider, C.A.
Financial Filing Officer

Daphne E. Check
Compliance Officer

Eileen De Calderón
Compliance Officer

**MEMBRES DE LA COMMISSION**

(en date du 31 décembre 1989)

**PRÉSIDENT**

Donald C. MacDonald

**VICE-PRÉSIDENTE**

Barrie Solandt Maxwell

**REPRÉSENTANT LE PARTI LIBÉRAL DE L'ONTARIO**

Barrie Solandt Maxwell
Richard F. Ruston

**REPRÉSENTANT LE NOUVEAU PARTI DÉMOCRATIQUE DE L'ONTARIO**

Penny Dickens
William F. Scandlan

**REPRÉSENTANT LE PARTI PROGRESSISTE CONSERVATEUR DE L'ONTARIO**

H. Donald Guthrie, c.r.
Ronald E. Sobier, c.r.

**GOUVERNEUR DE LA SOCIÉTÉ DES AVOCATS DU HAUT-CANADA**

Daniel J. Murphy, c.r.

**DIRECTEUR GÉNÉRAL DES ÉLECTIONS**

Warren R. Bailie

## QUINZIÈME RAPPORT ANNUEL POUR L'ANNÉE 1989

Le rapport annuel de la Commission pour l'année 1989 devait être relativement sans histoire. Les activités financières de l'élection de 1987 avaient toutes été rapportées en 1988. Il devait s'agir d'une année de moyen terme pendant laquelle il serait possible de consolider les travaux de la Commission, éclaircir et mettre à jour les lignes directrices, dans le cadre d'activités relativement courantes.

À mesure que l'année progressait, il s'est avéré qu'elle ne serait nullement routinière. À maintes reprises, le personnel et les documents de la Commission ont été consultés par la Commission d'enquête publique dirigée par le juge Houlden. Cette consultation durera jusqu'à ce que la décision de la Cour suprême mettra fin à l'enquête de la Commission Houlden. La Commission a donc procédé à ses propres enquêtes sur les allégations d'infraction à la **Loi de 1986 sur le financement des élections**. Ces enquêtes étaient en progrès vers la fin de l'année.

### Modifications

Dans de nombreuses occasions depuis la dernière élection, pour s'acquitter de son obligation d'origine législative, la Commission a déposé des recommandations de modifications à la **Loi de 1986 sur le financement des élections**. La Commission a reçu l'assurance que ses recommandations seraient étudiées avec celles d'autres sources, de la façon traditionnelle, par un comité spécial représentant tous les partis de l'Assemblée législative. Cette étude n'aura toutefois pas lieu pendant la session de 1990 et la loi ne sera donc probablement pas modifiée avant la prochaine élection.

### Commission royale fédérale sur la réforme électorale et le financement des partis

L'étude de la réforme électorale fédérale, attendue depuis si longtemps, a commencé avec la nomination d'une commission royale en 1989. L'Ontario est le seul territoire de compétence au Canada doté d'un organisme distinct chargé de réglementer le financement des activités politiques. Les commissaires fédéraux s'intéressent donc à notre expérience. En février 1990, Donald C. MacDonald, président de la Commission, et Gordon Kushner, son directeur général, ont rencontré la Commission en séance privée au cours de leur première ronde de réunions. En avril, le président a été invité à participer à un séminaire parrainé par la Commission à Bromont (Québec) et, en mai, un mémoire a été présenté pour le compte de la Commission de l'Ontario aux audiences publiques de la Commission royale à Toronto.

### Activités de la Commission

La Commission est membre de deux organismes, l'un canadien, et l'autre international, même s'il est surtout américain dans sa composition.

Le premier événement a été la conférence annuelle des responsables canadiens des élections qui s'est tenue à Regina en 1989. Ces trois jours ont permis une mise à jour des faits nouveaux survenus dans les 13 territoires de compétence du Canada, ainsi qu'une étude détaillée de problèmes précis avec l'aide de conférenciers experts en la matière. Dans une table ronde, David Sommerville de la National Citizens Coalition et le président, M. MacDonald, ont examiné le pour et le contre de la publicité par des tierces parties pendant une période de campagne électorale.

La deuxième conférence a réuni des délégués de tous les États américains et de la plupart des provinces canadiennes à la Nouvelle-Orléans pour la réunion annuelle du COGEL, Council on Government Ethical Laws. Les commissaires Dickens, Maxwell, Rushton, Scandlan et Sobier ainsi que M. MacDonald, président de la Commission, et M. Kushner, son directeur général, y ont assisté. M. MacDonald a participé à une table ronde sur les méthodes d'exécution du règlement sur le financement des élections. La première réunion du COGEL au Canada, à Québec en 1987, a été un succès retentissant; elle a attiré un nombre sans précédent de délégués. Le directeur général des élections de l'Ontario et la Commission sur le financement des élections ont conjointement invité le COGEL à se réunir à Toronto en 1992.

## Responsabilités des bénévoles

La tâche de la Commission et de son personnel consiste à travailler avec des bénévoles pour s'acquitter des responsabilités énoncées dans la Loi sur le financement des élections. Ces responsabilités, notamment celles des directeurs des finances, peuvent être lourdes et elles ne sont pas rémunérées. Si des erreurs sont commises, celles-ci peuvent être, et elles sont, rattrapées par le vérificateur local ou l'agent de révision financière à la Commission. Mais si les états financiers ne sont pas rédigés à temps, on ne peut y remédier et c'est une infraction à la loi.

Cela soulève un problème de longue date auquel la Commission n'a jamais pu s'attaquer avec succès. La loi stipule que chaque parti ou association de circonscription doit déposer un état financier annuel au plus tard le 31 mai de l'année suivante. Autrement dit, les directeurs des finances disposent de cinq mois pour s'acquitter de cette responsabilité. Au fil des années, environ 15 pour 100 d'entre eux n'ont pas déposé l'état financier avant la date limite. Il y a trois ans, la Commission, avec l'appui unanime des représentants de tous les partis qui en étaient membres, a décidé que cette situation ne serait plus tolérée et les directeurs locaux ont été avertis que l'inobservation de la date limite entraînerait la radiation de l'association de circonscription.

La première déclaration financière d'une association de circonscription en 1989 est parvenue au bureau de la Commission à Toronto, le 9 janvier. En d'autres termes, le directeur des finances et le vérificateur l'avaient terminée en moins de deux semaines. Le 20 avril, la Commission a envoyé un avis spécial - le dernier de beaucoup d'autres - pour rappeler la date limite, alors qu'il ne restait plus que cinq semaines. Elle l'a fait pour prévenir toute infraction à la loi dont nous sommes tenus de respecter les exigences. En dépit des avertissements répétés, le 31 mai, 27 associations de circonscription n'avaient pas observé la date limite et s'exposaient à la radiation.

## Ateliers pour les bénévoles

Dans chaque parti, ce sont de nouveaux venus qui assument le poste de directeur des finances, aussi la Commission a-t-elle toujours besoin de les rencontrer et de leur exposer les particularités de la loi.

On rappelle qu'avant l'élection de 1987, plus de 20 ateliers régionaux ont été organisés dans l'ensemble de la province pour y rencontrer des directeurs des finances et

autres responsables locaux. En guise d'aide à ce processus d'orientation, une vidéocassette a été composée et remise à chaque association de circonscription. La Commission avait l'intention de composer une vidéocassette plus à jour en prévision de la prochaine élection, mais comme il n'est pas prévu de modifier la loi pendant la session de 1990, la prochaine élection se déroulera probablement selon la loi actuelle et la vidéocassette telle qu'elle existe sera donc mise à la disposition des nouveaux directeurs des finances.

Cet effort déployé pour aider les directeurs des finances soulève également un problème. La Commission insiste pour que la même personne qui occupe le poste de directeur des finances de l'association de circonscription soit également le directeur des finances du candidat, cela pour assurer une coordination totale du financement et la continuité dans l'information financière. Mais à cause du surcroît de responsabilités que signifie une élection, on désigne souvent de nouveaux directeurs des finances après la convocation des électeurs. La Commission est aux prises avec des problèmes logistiques pour décider quand et comment elle peut organiser des ateliers pour que tous les directeurs des finances, titulaires et nouveaux venus puissent y assister.

Deux options ou une option mixte sont possibles. L'une consiste à organiser un certain nombre d'ateliers régionaux en prévision de l'élection. L'autre consiste à coordonner un grand atelier avec la réunion convoquée par les partis pour leur planification électorale après le décret de convocation des électeurs. La Commission travaille en étroite collaboration avec les bureaux provinciaux des partis pour résoudre ces problèmes logistiques et assurer la mise à jour la plus efficace de tous les directeurs des finances. Dans tout état de cause, chaque fois que des responsables locaux ont des doutes, ils sont priés de s'adresser au personnel de la Commission qui les aidera en tout temps.

## TREIZIÈME RAPPORT DE LA COMMISSION SUR LE FINANCEMENT DES ÉLECTIONS FAISANT ÉTAT DE RECOMMANDATIONS RELATIVES AUX INDEMNITÉS ET ALLOCATIONS DES DÉPUTÉS :

La présente constitue le **troisième rapport** de la Commission sur le financement des élections faisant état de ses recommandations relatives aux indemnités, appointements et allocations des députés.

Par une modification de la Loi sur l'Assemblée législative de l'Ontario, entrée en vigueur le 1er avril 1979, est décrété ce qui suit :

> «Chaque année, la Commission [sur le financement des élections] examine les questions relatives aux indemnités et aux allocations des députés et soumet par la suite ses recommandations.»

et

> «La Commission [sur le financement des élections] soumet ses recommandations dans un rapport qu'elle présente au président de l'Assemblée. Le président fait déposer ce rapport devant l'Assemblée; si elle ne siège pas, il le dépose à la session suivante.»

Par la suite, la Commission a reçu le mandat d'examiner les appointements et allocations des membres du Conseil des ministres.

Un historique des rapports de la Commission est annexé au présent rapport (voir **annexe A**).

La Commission a examiné ses rapports antérieurs ainsi que les mesures prises par le gouvernement et a abouti aux conclusions suivantes :

> **L'allocation non imposable et l'allocation journalière non imposable pour participation à un comité devraient être gelées. Étant donné qu'une bonne partie des frais inhérents à la charge de député est maintenant couverte d'autres façons par l'Assemblée législative, toute la question des allocations non imposables devrait être réexaminée.**
>
> **L'indemnité de base des députés et les autres indemnités, appointements et allocations imposables qui ont trait à des postes qui comportent un travail ou des dépenses supplémentaires pour leur titulaire devraient faire l'objet d'augmentations.**
>
> **La Commission continue d'estimer que l'on devrait prévoir des augmentations annuelles automatiques en ce qui concerne les indemnités, appointements et allocations imposables.**

La Commission recommande donc respectueusement ce qui suit :

> **À compter du 1er avril 1990, toutes les allocations non imposables sont gelées et l'indemnité de base versée à chaque député à l'Assemblée législative ainsi que tous les autres appointements, indemnités et allocations imposables relatifs à des postes de l'Assemblée législative et du Conseil des ministres sont redressés annuellement de la variation en pourcentage de l'indice pour l'ensemble des activités économiques de Statistique Canada ou de 7 pour 100, selon le moins élevé des deux pourcentages.**

Respectueusement soumis ce 28e jour de mars 1990.

En reconnaissance de leurs efforts consciencieux en vue de s'adapter aux provisions de la loi, les membres de la commission tiennent particulièrement à remercier les partis politiques, les associations de circonscription, les candidats et tous les autres administrateurs qui ont prêté leur appui à la commission.

Respectueusement soumis ce 11 ième jour d'avril 1990.

Donald C. MacDonald
Président

Barrie Soland Maxwell
Vice-Présidente

Warren R. Bailie

Penny Dickens

H. Donald Guthrie, c.r.

Daniel J. Murphy, c.r.

Richard F. Ruston

William F. Scandlan

Ronald E. Sohier, c.r.

ANNEXES PAGE


| | | |
|---|---|---|
| A | Historique des rapports de la Commission sur le financement des élections faisant état de recommandations relatives aux indemnités et allocations des députés | 7 |
| B | Modifications recommandées à la Loi de 1986 sur le financement des élections | 12 |
| C | État des dépenses pour l'exercice terminé le 31 mars 1988 | 52 |
| D | Liste des partis politiques inscrits en Ontario | 55 |
| E | Associations de circonscription inscrites au 31 décembre 1989 | 56 |
| F | Sommaire des donnés provenant des états financiers annuels des associations de circonscription inscrites pour l'année 1988 | 57 |
| G | Données provenant des états financiers annuels des partis politiques inscrits pour l'année 1988 | 58 |
| H | Sommaire des recettes, dépenses et subventions des candidats et des associations de circonscription en regard de l'élection partielle de Welland-Thorold tenue le 3 novembre 1988 | 59 |
| I | Données provenant des états financiers de la campagne électorale des partis politiques inscrits en regard de l'élection partielle de Welland-Thorold tenue le 3 novembre 1988 | 60 |
| J | Revue historique des activités électorales depuis la loi portant réforme du financement des élections | 61 |
| K | Rapport des apparences d'infraction pour l'exercice financier de 1989 en conformité avec l'alinéa 4(1)(g) de la Loi de 1986 sur le financement des élections | 62 |
| L | Membres actuels de la Commission en ordre de date de nomination | 63 |
| M | Personnel de la Commission | 63 |

## ANNEXE A

Historique des rapports de la Commission sur le financement des élections faisant état de recommandations relatives aux indemnités et allocations des députés :

## HISTORIQUE

En décembre 1978, la Loi sur l'Assemblée législative est modifiée pour qu'y soit inséré le paragraphe 70a) (maintenant article 72) qui stipule ce qui suit :

> **Chaque année, la Commission examine les questions relatives aux indemnités et aux allocations des députés et soumet par la suite ses recommandations.**
>
> et
>
> **La Commission soumet ses recommandations dans un rapport qu'elle présente au président de l'Assemblée. Le président fait déposer ce rapport devant l'Assemblée; si elle ne siège pas, il le dépose à la session suivante.**

Ce mandat a été étendu aux appointements et aux allocations des membres du Conseil des ministres le 4 septembre 1979.

Dans son premier rapport du 14 juin 1979, la Commission détermine que ses recommandations doivent reposer sur les éléments de réflexion suivants :

a) Les allocations et indemnités de l'Assemblée législative ne doivent pas être liées aux appointements de la Fonction publique.

b) Les allocations non imposables peuvent être examinées de près.

c) Les allocations et indemnités de notre assemblée législative doivent être examinées de sorte qu'elles soient compatibles avec celles d'autres territoires de compétence dans l'ensemble du Canada.

d) Il y a lieu de permettre une rémunération supplémentaire raisonnable pour des responsabilités supplémentaires.

e) Si possible, il doit y avoir un certain encouragement dans l'ensemble du système d'allocations et d'indemnités.

Ces principes ont continué de régir les recommandations de la Commission au fil des ans.

Dans son **premier rapport**, la Commission recommande une augmentation de l'indemnité de base qui passe de 20 012 $ à 22 000 $ ainsi que des augmentations des indemnités supplémentaires à verser au président, au vice-président, au vice-président des comités pléniers de l'Assemblée législative, au président des comités de l'Assemblée législative, à tous les whips, y compris les sous-whips et les whips adjoints,

au leader parlementaire de l'opposition officielle et d'un parti reconnu. Les augmentations recommandées des indemnités supplémentaires sont conçues pour tenir compte des responsabilités supplémentaires qui donnent lieu au paiement de l'allocation. Ce rapport est accepté et intégralement adopté par l'Assemblée législative le 21 juin 1979.

Le **deuxième rapport**, en date du 12 décembre 1979, ne renferme pas de nouvelles recommandations.

Le **troisième rapport** est remis le 26 mars 1980. Il recommande une augmentation de l'indemnité de base qui passe de 22 000 $ à 24 500 $ ainsi que des augmentations des indemnités supplémentaires à verser au président, au président des comités de l'Assemblée législative, à tous les whips, y compris les sous-whips et les whips adjoints, au leader parlementaire de l'opposition officielle, au leader d'un parti reconnu, aux adjoints parlementaires, aux ministres sans portefeuille, aux ministres et au premier ministre. Dans ce rapport, la Commission tente de relier entre elles les indemnités supplémentaires à verser à différentes charges. Les recommandations renfermées dans ce rapport sont intégralement adoptées par les législateurs le 17 juin 1980. (Un rapport dissident est également distribué, recommandant une augmentation de l'indemnité de base qui passerait de 22 000 $ à 35 000 $.)

Le **quatrième rapport** de la Commission, remis le 3 février 1981, ne renferme que trois recommandations, à savoir :

(i) Une augmentation de l'indemnité de base qui passe de 24 500 $ à 30 000 $.

(ii) Une augmentation de l'indemnité supplémentaire du leader d'un parti reconnu autre que le leader du gouvernement ou de l'opposition, qui passe de 8 000 $ à 11 000 $.

(iii) Une augmentation de l'allocation journalière pour participation aux réunions d'un comité, qui passe de 52 $ (non imposable) à 100 $ (imposable).

En ce qui concerne l'indemnité de base, l'Assemblée législative adopte la recommandation le 3 juillet 1981. En même temps, l'indemnité supplémentaire du leader d'un parti reconnu passe à 11 700 $. L'allocation journalière non imposable de 52 $ pour participation aux réunions d'un comité est augmentée de 10 $ pour atteindre 62 $. En outre, l'Assemblée législative fait passer de 8 000 $ à 10 000 $ l'allocation non imposable à verser aux députés.

Dans son **cinquième rapport**, en date du 5 mars 1982, la Commission ne fait que deux recommandations, à savoir :

(i) Une augmentation de l'indemnité de base qui passe de 30 000 $ à 32 700 $.

(ii) Une augmentation de l'allocation journalière pour participation aux réunions d'un comité, qui passe de 62 $ (non imposable) à 100 $ (imposable).

La Loi sur l'Assemblée législative est modifiée pour augmenter l'indemnité de base qui passe de 30 000 $ à 31 800 $ et l'allocation annuelle non imposable qui passe de 10 000 $ à 10 600 $.

Le **sixième** et le **septième rapports**, remis en 1983 et 1984, suivent la ligne directrice du gouvernement en matière de restrictions financières et recommandent que toutes les indemnités et allocations

n'augmentent pas de plus de 5 pour 100. L'Assemblée législative adopte dans chaque cas cette recommandation.

Le **huitième rapport**, remis le 8 mai 1985, recommande ce qui suit :

a) L'indemnité de base à verser à chaque député passe de 34 808 $ à 40 000 $.

b) L'indemnité supplémentaire à verser au leader d'un parti reconnu passe de 14 998 $ à 16 500 $.

c) L'allocation journalière pour participation aux travaux d'un comité est doublée, passant de 63 $ par jour (73 $ pour le président) à 126 $ par jour (146 $ pour le président) et cette allocation est entièrement imposable.

d) 15 années de service ouvrant droit à pension doivent suffire pour avoir droit aux prestations de retraite complètes.

e) Les indemnités supplémentaires à verser à des députés relativement à diverses charges détenues par eux, y compris la participation au Conseil des ministres, sont augmentées de 4 pour 100.

L'Assemblée législative n'adopte que la recommandation d) énoncée ci-dessus et décide d'augmenter de 3,9 pour 100 l'indemnité de base, l'allocation pour frais et **toutes** les indemnités supplémentaires à verser relativement à des charges détenues par des députés, suivant en cela la politique gouvernementale en matière de restrictions financières.

Le **neuvième rapport** de la Commission, en date du 26 mars 1986, recommande ce qui suit :

(i) L'indemnité de base passe à 42 000 $.

(ii) La totalité des autres indemnités, allocations et appointements à verser sont gelés.

(iii) Le processus complet du mandat de la Commission en matière d'indemnités, allocations et appointements doit être révisé.

La Loi sur l'Assemblée législative est modifiée pour augmenter de 3,9 pour 100 la **totalité** des indemnités, allocations et appointements.

Dans le **dixième rapport**, remis le 10 juin 1987, les membres de la Commission expriment leur inquiétude de constater que l'Assemblée législative semble ne pas avoir considéré dans leur ensemble leurs recommandations en matière d'indemnités et d'allocations des députés au cours des six années précédentes et qu'elle n'a adopté que certaines parties des recommandations. La Commission recommande donc ce qui suit :

(i) L'article 72 de la Loi sur l'Assemblée législative, L.R.O. 1980, c. 235, est modifié comme suit :

**La Commission examine les questions relatives aux indemnités et aux allocations des députés et soumet par la suite ses recommandations pour la législature suivante.**

et

**Une procédure est instaurée qui permet aux députés d'adopter par voie de résolution les recommandations de la Commission telles que présentées.**

(ii) L'indemnité de base à verser à chaque député est portée à 42 000 $ à compter de la suivante.

(iii) Tous les autres appointements, indemnités et allocations sont gelés.

Une fois de plus, l'Assemblée législative décide de ne pas suivre ces recommandations et vote, en leur lieu et place, une augmentation de 4,4 pour 100 de tous les appointements, indemnités et allocations.

**Le onzième rapport**

Les membres de la Commission sont toujours inquiets de constater que l'Assemblée législative ne tient pas compte de leurs recommandations en matière d'indemnités et d'allocations des députés. Néanmoins, la Commission recommande respectueusement ce qui suit :

(i) L'article 72 de la Loi sur l'Assemblée législative, L.R.O. 1980, chap. 235, est modifié comme suit :

**La Commission examine les questions relatives aux indemnités et aux allocations des députés et soumet par la suite ses recommandations pour la législature suivante.**

et

**Une procédure est instaurée qui permet aux députés d'adopter par voie de résolution les recommandations de la Commission telles que présentées.**

(ii) L'indemnité de base à verser à chaque député est portée à 45 000 $ à compter de la législature suivante.

(iii) Tous les autres appointements, indemnités et allocations sont gelés

L'Assemblée législative n'accepte pas l'augmentation de rattrapage de l'indemnité de base, qui la porterait à 45 000 $. Par contre, elle décide d'augmenter de 4,7 pour 100 la **totalité** des indemnités, allocations et appointements.

**Le douzième rapport**

Dans le douzième rapport, les membres de la Commission sont toujours inquiets de constater que l'Assemblée législative ne tient pas compte de leurs recommandations en matière d'indemnités et d'allocations des députés.

Le douzième rapport de la Commission, en date du 26 avril 1989, recommande ce qui suit :

**À compter du 1er avril 1989, l'indemnité de base versée à chaque député à l'Assemblée**

**législative est portée à 45 000 $; toutes les allocations non imposables, notamment les allocations journalières non imposables pour participation à un comité, sont gelées; tous les autres appointements, indemnités et allocations relatifs à des postes de l'Assemblée législative et du Conseil des ministres sont augmentés de 3,5 pour 100.**

**À compter du 1er avril 1990, les indemnités, appointements et allocations imposables sont tous redressés annuellement de la variation en pourcentage de l'Indice pour l'ensemble des activités économiques de Statistique Canada ou de 7 pour 100, selon le moins élevé des deux pourcentages; toutes les allocations non imposables sont gelées.**

Une fois encore, l'Assemblée législative a décidé de ne pas suivre les recommandations de la Commission. La Loi sur l'Assemblée législative a été modifiée pour augmenter de 5,5 pour 100 **tous** les appointements, indemnités et allocations.

**ANNEXE B**

**Modifications recommandées à la Loi de 1986 sur le financement des élections :**

1. Article 1 (1)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 1 (1) «dépenses liées à la campagne électorale». En ce qui concerne une élection, dépenses qu'engage un parti politique, une association de circonscription ou un candidat inscrits aux termes de la présente loi, ou qui sont engagées pour son compte, au titre de biens ou de services qui doivent être utilisés en totalité ou en partie pendant la période comprise entre l'émission du décret de convocation des électeurs et le jour du scrutin, à l'exception de ce qui suit,... | 1 l) paiements effectués au candidat en remplacement du salaire perdu durant un congé sans solde,<br><br>1 m) loyer payé pour le maintien d'une résidence temporaire dans la circonscription électorale dans laquelle le candidat n'a pas de résidence permanente, et<br><br>1 n) autres dépenses de valeur non partisanes indiquées dans les lignes directrices fournies par la Commission en vertu de l'alinéa 4 (1)j). | Les alinéas l) et m) tiennent compte de décisions de politique déjà prises par la Commission. L'alinéa n) habilite la Commission à prendre d'autres décisions de cette nature si de telles modifications lui semblent souhaitables. |

2. Article 1 (1)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 1 (1) «dépenses liées à la campagne électorale». Est réputée comprise toutefois la valeur des articles gardés en stock ou des honoraires ou des dépenses liés à des services fournis à un candidat ou à un parti politique, ainsi que la valeur de tout article et service fournis au parti politique, à l'association de circonscription ou au candidat inscrits aux termes de la présente loi qui doivent être utilisés en totalité ou en partie pendant la période comprise entre l'émission du décret de convocation des électeurs et le jour du scrutin. | 1 (1) «dépenses liées à la campagne électorale» ... Est réputée comprise toutefois la valeur :<br><br>a) des articles gardés en stock au début de la période de campagne électorale,<br><br>b) des honoraires ou des dépenses liés à des services fournis à un candidat ou à un parti politique, ainsi que la valeur<br><br>c) de tout article et service fournis au parti politique, à l'association de circonscription ou au candidat inscrits aux termes de la présente loi, qui doivent être utilisés en totalité ou en partie pendant la période comprise entre l'émission du décret de convocation des électeurs et le jour du scrutin,<br><br>mais on peut en déduire tout stock d'articles restant à la fin de la période de campagne électorale qui n'identifie pas un candidat particulier. | La Commission estime que le matériel de campagne électorale à la fin d'une campagne ne devrait pas comprendre un matériel identifiant un candidat particulier. |

3. Article 1 (1)f)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 1 (1)f)Les dépenses engagées relativement à la célébration de la victoire et à la publication de remerciements après le jour du scrutin; | 1 (1)f) Les dépenses engagées relativement à la célébration de la victoire et à la publication de remerciements après la fermeture des bureaux de vote. | Cette modification tient compte de la réalité de la vie politique. |

4. Article 1 (1)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 1 (1) (NOUVEAU) | «Campagne à la désignation du chef», toute procédure par laquelle un parti politique inscrit élit son chef. | La Commission estime qu'il convient d'insérer une définition de la «campagne à la désignation du chef» dans l'article de la Loi sur le financement des élections consacré aux définitions. |

5. Article 1 (1)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 1 (1) «Période de campagne à la désignation du chef», période comprise entre la date de convocation officielle du congrès de désignation du chef du parti, telle qu'indiquée dans la déclaration déposée par un parti inscrit aux termes du paragraphe 15 (2), et le deuxième mois qui suit le jour du scrutin tenu en vue de désigner le chef de ce parti. | 1 (1) «Période de campagne à la désignation du chef», période comprise entre la date de convocation officielle de la campagne à la désignation du chef du parti, telle qu'indiquée dans la déclaration déposée par un parti inscrit aux termes du paragraphe 15 (2), et le quatorzième mois qui suit le jour du scrutin tenu en vue de désigner le chef de ce parti. | La Commission estime que la prorogation de la «période de campagne à la désignation du chef» donne au candidat à la direction d'un parti douze mois de plus pour produire des fonds en vue de couvrir les frais de la campagne.<br><br>Il faudra déposer un rapport préliminaire six mois après le jour du scrutin couvrant la période écoulée entre la date de convocation officielle de la campagne à la désignation du chef et le deuxième mois qui suit le jour du scrutin et un rapport final vingt mois après le jour du scrutin couvrant la période écoulée entre le troisième et le quatorzième mois après le jour du scrutin. |

6. Article 1 (1)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 1 (1) «Candidat à la direction d'un parti», personne qui se porte candidat à la direction d'un parti inscrit lors du congrès de désignation du chef de ce parti. | «Candidat à la direction d'un parti», personne qui se porte candidat à la direction d'un parti inscrit lors d'une campagne à la désignation du chef de ce parti. | Tous les renvois à un «congrès de désignation du chef» dans la Loi sur le financement des élections doivent être remplacés par l'expression «campagne à la désignation du chef». |

7. Article 1 (1)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 1 (1) «Scrutin tenu en vue de désigner le chef d'un parti», jour de la tenue du scrutin en vue de désigner le chef d'un parti inscrit lors du congrès de désignation du chef de ce parti. | «Scrutin tenu en vue de désigner le chef d'un parti», jour de la tenue du scrutin en vue de désigner le chef d'un parti inscrit lors d'une campagne à la désignation du chef de ce parti. | Tous les renvois à un «congrès de désignation du chef» dans la Loi sur le financement des élections doivent être remplacés par l'expression «campagne à la désignation du chef». |

8. Article 1 (1)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 1 (1) (NOUVEAU) | 1 (1) «Parti politique», association, organisme ou personne morale ayant pour objet l'élection d'un ou plusieurs députés pour siéger à l'Assemblée législative. | La Commission estime qu'il convient d'insérer une définition du «parti politique» dans l'article de la loi consacré aux définitions. |

9. Article 1 (3)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 1 (3) La présente loi ne s'applique pas aux campagnes électorales organisées ni aux congrès tenus dans une circonscription relativement aux déclarations de candidature contestées en ce qui concerne le parrainage des candidats officiels d'un parti. | 1 (3) La présente loi ne s'applique pas aux campagnes électorales organisées dans une circonscription relativement aux déclarations de candidature contestées en ce qui concerne le parrainage des candidats officiels d'un parti. | Tous les renvois à un «congrès» dans la Loi sur le financement des élections doivent être remplacés par l'expression «campagne» . |

10. Article 2 (6)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 2 (6) Les membres de la Commission ne doivent pas, pendant leur mandat, être députés à l'Assemblée législative ni se porter candidat lors d'une élection, ni se porter candidat à la direction d'un parti, ni occuper un poste au sein d'un parti politique ou d'une association de circonscription, ni verser de contributions à un parti politique ou à une association de circonscription inscrits aux termes de la présente loi. | 2 (6) Nul membre de la Commission ne doit, pendant son mandat,<br><br>a) être député à l'Assemblée législative, se porter candidat lors d'une élection, ni se porter candidat à la direction d'un parti;<br><br>b) occuper un poste élu ou rémunéré au sein d'un parti politique ou d'une association de circonscription;<br><br>c) verser de contributions à un parti politique, à une association de circonscription, à un candidat ou à un candidat à la direction d'un parti inscrits aux termes de la présente loi; ni<br><br>d) agir en qualité de vérificateur ou de directeur des finances d'un parti politique, d'une association de circonscription, d'un candidat ou d'un candidat à la direction d'un parti inscrits aux termes de la présente loi. | Aux fins de classification et d'uniformité. |

11. Article 3 (1)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 3 (1) La Commission peut engager un directeur général, des conseillers juridiques, des vérificateurs et le personnel qu'elle juge nécessaires à l'exécution adéquate de sa mission aux termes de la présente loi. | 3 (1) La Commission peut engager un directeur général, des conseillers juridiques, des vérificateurs et le personnel qu'elle juge nécessaires à l'exécution adéquate de sa mission aux termes de la présente loi et définir leurs fonctions. | Habiliter la Commission à engager des employés et à en définir les fonctions. |

12. Article 4 (1)c) et f)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 4 (1) Outre ses autres pouvoirs et fonctions aux termes de la présente loi, la Commission : | | |
| c) examine tous les rapports financiers déposés auprès d'elle; | c) fait examiner tous les rapports déposés auprès d'elle et étudie les résultats de cet examen; | Ceci tient compte des fonctions qu'exerce effectivement la Commission. |
| f) recommande les modifications à la présente loi qu'elle juge souhaitables; | f) recommande au président de l'Assemblée législative les modifications à la présente loi qu'elle juge souhaitables; | Aux fins d'uniformisation avec le paragraphe 4 (3) de la loi. |

13. Article 4 (1)k)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 4 (1)k) Publie, à l'égard de chaque campagne électorale, dans un ou plusieurs journaux généralement lus dans la circonscription électorale où le candidat a posé sa candidature, un relevé commun des revenus de ce candidat, des dépenses liées à sa campagne électorale et de l'aide financière dont il a bénéficié et des revenus et des dépenses liées à la campagne électorale de l'association de circonscription qui parraine ce candidat. | 4 (1)k) Publie dans la Gazette de l'Ontario, à l'égard de chaque campagne électorale, un relevé commun des revenus de ce candidat, des dépenses liées à sa campagne électorale et de l'aide financière dont il a bénéficié et des revenus et des dépenses liées à la campagne électorale de l'association de circonscription qui parraine ce candidat. | Le relevé commun est actuellement publié dans le journal ou les journaux choisi(s) par le député. Outre le problème du coût, il y a des cas où de nombreux journaux sont indiqués. Dans le cas des circonscriptions torontoises, les trois journaux quotidiens sont indiqués, ce qui coûte très cher et demande beaucoup de temps à administrer. Il serait très avantageux pour le personnel comme pour les personnes que les résultats intéressent qu'il y ait un point central pour la publication des résultats. |

14. Article 4 (3)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 4 (3) Dans les soixante jours qui suivent le jour du scrutin, la Commission fait des recommandations. | Dans les douze mois qui suivent le jour du scrutin, la Commission fait des recommandations. | Étant donné que la loi stipule ce qui suit :<br><br>a) la période de campagne électorale se termine trois mois après le jour du scrutin, et<br><br>b) la date limite de dépôt de la déclaration relative à la campagne électorale est six mois après le jour du scrutin.<br><br>la disposition du paragraphe 4 (3) stipulant soixante jours pour la recommandation de modification aux limites relatives aux contributions, aux dépenses, aux subventions, etc., n'est pas réaliste, étant donné que la date limite de dépôt des déclarations relatives à la campagne électorale tombe trente jours (environ) après la date limite de soixante jours fixée pour la recommandation de modifications de ce genre. |

15. Article 4 (5)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 4 (5) Les dispositions de la présente loi concernant les contributions ou les dépenses liées à la campagne électorale s'appliquent en conformité avec les lignes directrices pertinentes établies par la Commission aux termes de l'alinéa (1)j). | 4 (5) Les dispositions de la présente loi s'appliquent en conformité avec les lignes directrices établies par la Commission aux termes de l'alinéa 4 (1)j). | Cette modification donnera plus de force aux lignes directrices. |

16. Article 10 (3)f)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 10 (3)f)La Commission tient un registre des partis politiques et, sous réserve du présent article, y inscrit tout parti politique qui se conforme aux conditions exigées en matière d'inscription et qui dépose auprès d'elle une demande d'inscription dans laquelle il indique ce qui suit :<br><br>f) le nom de son directeur des finances; | 10 (3)f) le nom et l'adresse de son directeur des finances et de son vérificateur; | Modification de régie interne. |

17. Article 10 (8)

| | LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|---|
| 10 (8) | Le nom et l'abréviation ou le sigle, le cas échéant, d'un parti politique sont réservés à ce parti pour une période d'un an à compter de la date de la décision favorable de la Commission. Le parti politique est réputé, pendant cette période, constituer un parti politique inscrit pour l'application du paragraphe (5). | 10 (8) Le nom et l'abréviation ou le sigle, le cas échéant, d'un parti politique sont réservés à ce parti pour une période d'un an à compter de la date de la décision favorable de la Commission. Le parti politique est réputé, pendant cette période, constituer un parti politique inscrit pour l'application du paragraphe (5). | Modification grammaticale (en anglais seulement). |

18. Article 11 (2)d)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 11 (2) La Commission tient un registre des associations de circonscription et, sous réserve du présent article, y inscrit toute association de circonscription d'un parti inscrit qui dépose auprès d'elle une demande d'inscription dans laquelle l'association indique ce qui suit : | | |
| d) le nom de son directeur des finances; | 11 (2)d) le nom et l'adresse de son directeur des finances et de son vérificateur; | Modification de régie interne. |

19. Article 13 (2)a) et b)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 13 (2) La Commission peut radier : | 13 (2) La Commission peut radier : | La Commission estime que les alinéas 13 (2)a) et b) de la loi doivent renvoyer à l'article 7 de la loi énonçant le défaut de réponse à une demande de renseignements de la Commission. |
| a) un parti inscrit, si aucune association de circonscription inscrite de ce parti ne présente de candidat lors d'une élection générale, que ce parti ne se conforme pas aux paragraphes 10 (6), 34 (3) ou 45 (3), ou que son directeur des finances ne se conforme pas à l'article 42 ou 43; ou | a) un parti inscrit, si aucune association de circonscription inscrite de ce parti ne présente de candidat lors d'une élection générale, que ce parti ne se conforme pas à l'article 7 ou au paragraphe 10 (6) ou 34 (3) ou que son directeur des finances ne se conforme pas à l'article 42 ou 43; ou | |
| b) l'association de circonscription inscrite qui ne se conforme pas au paragraphe 11 (6), 34 (3) ou 45 (3) ou dont le directeur ne se conforme pas à l'article 42 ou 43. | b) l'association de circonscription inscrite qui ne se conforme pas à l'article 7 ou au paragraphe 11 (4) ou 34 (3) ou dont le directeur des finances ne se conforme pas à l'article 42 ou 43. | |

20. Article 13 (6)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 13 (6) Le parti politique ou l'association de circonscription qui sont radiés parce qu'ils ne se sont pas conformés à l'article 42 ou 43 ou au paragraphe 45 (3) ne peuvent pas présenter une demande de réinscription tant que n'ont été déposés auprès de la Commission les états financiers exigés par les articles ou le paragraphe susmentionnés, ainsi que le rapport connexe du vérificateur qui est exigé par le paragraphe 41 (4), si ces documents n'ont pas été déposés. | 13 (6) Le parti politique ou l'association de circonscription qui sont radiés pour une raison quelconque doivent déposer auprès de la Commission les états financiers de l'actif et du passif ainsi que des revenus et des dépenses pour la période comprise entre le lendemain de la période visée par les derniers états financiers déposés auprès de la Commission aux termes de l'article 42 et la date de radiation, ainsi que le rapport connexe du vérificateur qui est exigé par le paragraphe 41 (4), et ils ne peuvent pas présenter de demande de réinscription tant qu'ils ne se sont pas conformés audit paragraphe. | Pour s'attaquer au grave problème du défaut de communication de renseignements par les partis politiques et les associations de circonscription qui ont été radiés, ainsi que pour déterminer le surplus ou le déficit et pour comptabiliser tous les récépissés officiels, utilisés ou non utilisés, la Commission estime qu'il est nécessaire que le parti politique ou l'association de circonscription qui sont radiés remplissent une déclaration financière vérifiée jusqu'à et y compris la date de la radiation et ils ne peuvent présenter de demande de réinscription tant qu'ils ne se sont pas conformés à ce paragraphe. |

21. Article 13 (8)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 13 (8) Le directeur des finances du parti ou de l'association de circonscription inscrits qui a déposé une demande de radiation auprès de la Commission aux termes du paragraphe (1) dépose, en même temps, auprès de la Commission, les états de l'actif et du passif ainsi que des revenus et des dépenses du parti politique ou de l'association de circonscription, selon le cas, dont il était le mandataire, qui concernent la période comprise entre le jour qui suit immédiatement la période visée par le dernier état financier déposé auprès de la Commission aux termes de l'article 42 ou du présent article et le jour où a eu lieu la dernière activité financière du parti ou de l'association de circonscription, selon le cas. Le directeur dépose aussi le rapport connexe du vérificateur exigé par le paragraphe 41 (4). 1986, chap. 33, art. 13. | 13 (8) À abroger. | Le paragraphe 13 (6) renferme les dispositions antérieures du paragraphe 13 (8). |

22. Article 14 (3)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 14 (3) La Commission tient, relativement à chaque élection, un registre des candidats et, sous réserve du présent article, y inscrit tout candidat qui dépose auprès d'elle une demande d'inscription dans laquelle il indique ce qui suit, ... | 14 (3) La Commission tient, relativement à chaque élection, un registre des candidats et, sous réserve du présent article, y inscrit tout candidat qui dépose auprès d'elle une demande d'inscription dans laquelle il indique ce qui suit, ... | Modification grammaticale (en anglais seulement). |

23. Article 15 (1)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 15 (1) Personne ne doit accepter de contribution pour sa candidature à la direction d'un parti inscrit ou pour sa campagne à la direction d'un parti à moins d'être un candidat inscrit à la direction d'un parti aux termes de la présente loi. Il en est de même pour les personnes, les personnes morales, les syndicats, les partis politiques, les associations et les organisations qui agissent en son nom. | 15 (1) Personne ne doit accepter de contributions pour sa candidature à la direction d'un parti inscrit ou pour sa campagne à la désignation du chef à moins d'être un candidat inscrit à la direction d'un parti aux termes de la présente loi. Il en est de même pour les personnes, les personnes morales, les syndicats, les partis politiques, les associations et les organisations qui agissent en son nom. | Modification touchant le vocabulaire. |

24. Article 15 (2) et (3)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 15 (2) Le parti politique inscrit qui se propose de tenir un congrès de désignation du chef dépose auprès de la Commission une déclaration précisant la date de convocation officielle de ce congrès et la date fixée pour le scrutin relatif à la désignation du chef. | 15 (2) Le parti politique inscrit qui se propose de tenir une campagne à la désignation du chef dépose auprès de la Commission une déclaration précisant la date de convocation officielle de cette campagne et la date fixée pour le scrutin relatif à la désignation du chef. | Modification touchant le vocabulaire. |
| (3) La Commission tient, relativement à chaque congrès de désignation d'un chef, un registre des candidats à la direction d'un parti et, sous réserve du présent article, y inscrit tout candidat à la direction d'un parti qui dépose auprès d'elle une demande d'inscription dans laquelle il indique ce qui suit, ... | (3) La Commission tient, relativement à chaque campagne de désignation d'un chef, un registre des candidats à la direction d'un parti et, sous réserve du présent article, y inscrit tout candidat à la direction d'un parti qui dépose auprès d'elle une demande d'inscription dans laquelle il indique ce qui suit, ... | |

25. Article 15 (7) et (8)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 15 (7) (NOUVEAU) | 15 (7) Sous réserve du paragraphe (8), toutes les sommes d'argent utilisées pour une campagne à la désignation du chef par un candidat à la direction d'un parti à même ses fonds particuliers constituent une contribution pour l'application de la présente loi. | La Commission estime que la loi doit préciser les dépenses que les candidats à la direction d'un parti peuvent engager à même leurs fonds particuliers avant la date de convocation officielle de la campagne à la désignation du chef. |
| 15 (8) (NOUVEAU) | 15 (8) Le candidat à la direction d'un parti ne peut engager de dépenses relativement à une campagne à la désignation du chef avant la date de convocation officielle de la campagne à la désignation du chef, sauf les dépenses suivantes :<br><br>a) les honoraires du vérificateur et les frais de comptabilité;<br><br>b) les intérêts sur les prêts autorisés aux termes de l'article 36; et<br><br>c) les coûts de recherche et de scrutin,<br><br>à condition que ces dépenses ne soient pas engagées en vue de solliciter l'appui d'un candidat potentiel ou inscrit à la direction d'un parti, et toutes les sommes d'argent utilisées pour couvrir ces dépenses sont censées ne pas constituer une contribution pour l'application de la présente loi. | |

26. Article 15 (4)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 15 (4) La demande visée au paragraphe (3) n'est pas déposée auprès de la Commission avant la date de la convocation officielle du congrès à la désignation du chef. Elle n'est déposée que si le parti inscrit qui se propose de tenir le congrès a déposé auprès de la Commission la déclaration visée au paragraphe (2). | 15 (4) La demande visée au paragraphe (3) n'est pas déposée auprès de la Commission avant la date de la convocation officielle de la campagne à la désignation du chef. Elle n'est déposée que si le parti inscrit qui se propose de tenir la campagne a déposé auprès de la Commission la déclaration visée au paragraphe (2). | Tous les renvois à un «congrès de désignation du chef» dans la Loi sur le financement des élections doivent être remplacés par l'expression «campagne à la désignation du chef». |

27. Article 23(5)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 23 (5) Toute publicité politique sous forme d'imprimés, de prospectus, d'écriteaux, d'affiches et d'annonces radiodiffusées ou télédiffusées porte le nom de l'association de circonscription inscrite, du parti politique inscrit, de la personne, de la personne morale ou du syndicat qui l'autorise ou en fait mention. 1987, chap. 5, art. 5. | 23 (5) Toute publicité politique sous forme d'imprimés, de prospectus, d'écriteaux, d'affiches et d'annonces radiodiffusées ou télédiffusées porte la mention «autorisé par» suivie du nom de l'association de circonscription inscrite, du parti politique inscrit, de la personne, de la personne morale ou du syndicat qui l'autorise ou en fait mention. | Modification de régie interne. |

28. Article 26

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 26. Les partis politiques, associations de circonscription, candidats ou candidats à la direction d'un parti inscrits aux termes de la présente loi délivrent ou font délivrer, conformément aux exigences de la Commission, des récépissés à l'égard de chaque contribution acceptée. 1986, chap. 33, art. 26. | 26 (1) Les partis politiques, associations de circonscription, candidats ou candidats à la direction d'un parti inscrits aux termes de la présente loi délivrent ou font délivrer des récépissés à l'égard de chaque contribution acceptée.<br><br>26 (2) La Commission peut, en tout temps, demander le retour des récépissés utilisés et/ou non utilisés et le parti politique, l'association de circonscription, le candidat ou le candidat à la direction d'un parti inscrits aux termes de la présente loi retournent les récépissés à la Commission dès qu'ils en ont reçu la demande par écrit.<br><br>26 (3) Pour l'application du présent article, «récépissés» désigne le stock de récépissés officiels émis par la Commission à un parti politique inscrit, une association de circonscription inscrite, un candidat inscrit ou un candidat inscrit à la direction d'un parti. | Cette modification permet à la Commission d'obtenir des récépissés utilisés ou non utilisés dans les cas où le candidat se désiste, meurt, ou est incapable ou inapte à demeurer candidat. |

29. Article 27 (3)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 27 (3) Une organisation politique affiliée peut, au cours d'une année, faire une contribution au parti politique ou à l'association de circonscription auxquels elle est affiliée, comme si elle était une personne pour l'application de l'alinéa 19 (1)a). | 27 (3) Une organisation politique affiliée peut, au cours d'une année, faire une contribution :<br><br>a) au parti politique auquel elle est affiliée,<br><br>b) à l'association de circonscription à laquelle elle est affiliée,<br><br>c) au candidat officiel de l'association de circonscription à laquelle elle est affiliée,<br><br>comme si l'organisation politique affiliée était une personne pour l'application de l'alinéa 19 (1)a). | Cet article permet aux organisations politiques affiliées de faire des contributions aux partis ou aux associations de circonscription mais non pas directement aux candidats. Cela crée un problème car le parti ou l'association doit accepter la contribution puis la transférer au candidat. Il conviendrait, grâce à une modification, de permettre aux organisations politiques affiliées de faire directement des contributions au candidat dûment nommé par l'association. |

30. Article 30 (1)a)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 30 (1)a) sciemment accepter des contributions d'une personne qui ne réside pas ordinairement en Ontario, d'une personne morale qui n'exerce pas d'activités en Ontario ou d'un syndicat, sauf du syndicat au sens de la présente loi; | 30 (1)a) sciemment accepter des contributions d'une personne qui ne réside pas ordinairement en Ontario, d'une personne morale qui n'exerce pas d'activités en Ontario ou d'un syndicat, sauf du syndicat au sens de la présente loi; | La Commission estime qu'il y a lieu de modifier l'alinéa 30 (1)a) pour interdire aux partis politiques de solliciter le paiement des cotisations auprès de non-résidents de l'Ontario. |

31. Article 34 (4)a)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 34 (4)a) des dossiers appropriés sont tenus à l'égard des recettes et des dépenses; | 34 (4)a) des dossiers appropriés sont tenus à l'égard des revenus et des dépenses; | Modification de régie interne. |

32. Article 36 (3)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 36 (3)(NOUVEAU) | 36 (3) Nonobstant le paragraphe (2), un candidat à la direction d'un parti ne doit pas recevoir d'aide sous forme de prêts d'une association de circonscription inscrite. | La Commission estime qu'il y a une incompatibilité dans la Loi sur le financement des élections. Le paragraphe 30 (2) interdit à l'association de circonscription de transférer directement ou indirectement des fonds à un candidat à la direction d'un parti. Le paragraphe 36 (2) permet à un candidat à la direction d'un parti d'emprunter de l'argent au parti politique inscrit ou à l'association de circonscription inscrite.<br><br>La Commission estime qu'il y a lieu d'ajouter le paragraphe 36 (3) à la Loi sur le financement des élections pour interdire à un candidat à la direction d'un parti d'emprunter de l'argent à une association de circonscription inscrite. |

33. Article 38 (3)b)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 38 (3)b) une publicité visée à ce paragraphe le jour du scrutin et le jour qui le précède immédiatement au moyen d'installations de panneaux-réclame; | 38 (3)b) une publicité visée à ce paragraphe le jour du scrutin et le jour qui le précède immédiatement au moyen d'installations de panneaux-réclame ou dans un abri d'autobus public ou dans un autobus, un tramway ou dans une station de métro faisant parti d'un réseau public de transport en commun; | Étant donné que la situation est indépendante de la volonté du candidat, la Commission estime que la publicité dans les abris d'autobus publics, dans les autobus, les tramways ou les stations de métro faisant partie d'un réseau public de transport en commun devrait être traitée comme une publicité par panneaux-réclame. Il n'est donc pas nécessaire qu'elle soit retirée avant minuit le jour qui précède immédiatement le jour du scrutin conformément au paragraphe 38 (1) de la Loi sur le financement des élections. |
| c) un reportage authentique au cours de la période visée à ce paragraphe. | c) un reportage authentique au cours de la période visée à ce paragraphe. | |

34. Article 39 (1)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 39 (1) La somme totale des dépenses liées à une campagne électorale qu'engagent un parti inscrit et une personne, une personne morale, un syndicat ou une association ou organisation sans personnalité morale agissant au nom de ce parti, au cours d'une période de campagne électorale, n'est pas supérieure au produit obtenu en multipliant 40 cents par : | 39 (1) La somme totale des dépenses liées à une campagne électorale qu'engagent un parti inscrit et une personne, une personne morale, un syndicat ou une association ou organisation sans personnalité morale agissant au nom de ce parti, n'est pas supérieure au produit obtenu en multipliant 40 cents par : | Des dépenses liées à la campagne électorale peuvent être engagées en dehors d'une période de campagne électorale. |
| a) en ce qui concerne une élection générale, le nombre d'électeurs ayant le droit de voter, tel qu'attesté par le directeur général des élections aux termes de la Loi électorale de 1984, dans les circonscriptions électorales où ce parti présente un candidat officiel; | a) en ce qui concerne une élection générale, le nombre d'électeurs ayant le droit de voter, tel qu'attesté par le directeur général des élections aux termes de la Loi électorale de 1984, dans les circonscriptions électorales où ce parti présente un candidat officiel; | |
| b) en ce qui concerne une élection partielle dans une circonscription électorale, le nombre d'électeurs ayant le droit de voter, tel qu'attesté par le directeur général des élections aux termes de la Loi électorale de 1984, dans cette circonscription. | b) en ce qui concerne une élection partielle dans une circonscription électorale, le nombre d'électeurs ayant le droit de voter, tel qu'attesté par le directeur général des élections aux termes de la Loi électorale de 1984, dans cette circonscription. | |

35. Article 39 (2)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 39 (2) La somme totale des dépenses liées à une campagne électorale qu'engagent un candidat inscrit, l'association de circonscription qui le parraine et la personne morale, le syndicat ou l'association ou organisation sans personnalité morale agissant au nom de ce candidat ou de cette association de circonscription, au cours d'une période de campagne électorale n'est pas supérieure au montant suivant qui totalise 2 $ à l'égard de chacun des 150 000 premiers électeurs ayant le droit de voter, tel qu'attesté par le directeur général des élections aux termes de la Loi électorale de 1984, dans la circonscription électorale du candidat, 1 $ à l'égard de chacun des électeurs au-delà des 15 000 premiers, jusqu'à concurrence de 25 000, et 0,25 $ à l'égard de chacun des électeurs au-delà des 25 000 premiers. | 39 (2) La somme totale des dépenses liées à une campagne électorale qu'engagent un candidat inscrit, l'association de circonscription qui le parraine et la personne morale, le syndicat ou l'association ou organisation sans personnalité morale agissant au nom de ce candidat ou de cette association de circonscription, n'est pas supérieure au montant suivant qui totalise 2 $ à l'égard de chacun des 15 000 premiers électeurs ayant le droit de voter, tel qu'attesté par le directeur général des élections aux termes de la Loi électorale de 1984, dans la circonscription électorale du candidat, 1 $ à l'égard de chacun des électeurs dépassant les 15 000 premiers, jusqu'à concurrence de 25 000, et 0,25 $ à l'égard de chacun des électeurs dépassant les 25 000 premiers. | Des dépenses liées à la campagne électorale peuvent être engagées en dehors d'une période de campagne électorale. |

36. Article 39 (3)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 39 (3) La somme fixée aux termes du paragraphe (2) est majorée de 5 000 $ à l'égard des candidats des circonscriptions électorales de Cochrane North, Rainy River, Kenora, Lake Nipigon, Algoma et Nickel Belt, telles que précisées à l'annexe de la Loi de 1986 sur la représentation électorale. | 39 (3) La somme fixée aux termes du paragraphe (2) est majorée de 5 000 $ à l'égard des candidats des circonscriptions électorales de Cochrane North, Rainy River, Kenora, Lake Nipigon, Algoma et Nickel Belt, Parry Sound et Timiskaming, telles que précisées à l'annexe de la Loi de 1986 sur la représentation électorale. | La Commission estime qu'en raison de leur étendue et de leur configuration géographique, Parry Sound et Timiskaming justifient un relèvement de leur plafond de dépenses liées à une campagne électorale. |

37. Article 41 (1)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 41 (1) Le candidat et le candidat à la direction d'un parti, au moment de la nomination de leur directeur des finances, et le parti inscrit de même que l'association de circonscription inscrite, dans les trente jours de leur inscription aux termes de la présente loi, nomment soit un vérificateur agréé aux termes de la Loi sur les experts-comptables, soit un cabinet dont les associés, résidents de l'Ontario, sont agréés aux termes de cette loi, et communiquent sans délai à la Commission le nom ainsi que l'adresse de ce vérificateur ou de ce cabinet. | 41 (1) Le candidat et le candidat à la direction d'un parti, au moment de la nomination de leur directeur des finances, et le parti inscrit de même que l'association de circonscription inscrite, au moment de leur inscription aux termes de la présente loi, nomment soit un vérificateur agréé aux termes de la Loi sur les experts-comptables, soit un cabinet dont les associés, résidents de l'Ontario, sont agréés aux termes de cette loi, et communiquent sans délai à la Commission le nom ainsi que l'adresse de ce vérificateur ou de ce cabinet. | Aux fins d'uniformisation avec les partis politiques et les associations de circonscription qui, tous deux, doivent nommer un vérificateur au moment de leur inscription. |

38. Article 43 (4)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 43 (4) Dans les six mois de la tenue du scrutin lors d'un congrès de désignation du chef d'un parti, le directeur des finances de chacun des candidats à la direction du parti inscrits aux termes de la présente loi dépose auprès de la Commission un état financier à l'égard du candidat auprès duquel il exerce ses fonctions. Cet état présente : | 43 (4) Dans les six mois du jour du scrutin tenu en vue de désigner le chef d'un parti, le directeur des finances de chacun des candidats à la direction du parti inscrits aux termes de la présente loi dépose auprès de la Commission un état financier à l'égard du candidat auprès duquel il exerce ses fonctions. Cet état présente :<br><br>a) les recettes et les dépenses reçues ou engagées pendant la période comprise entre la date de convocation officielle de la campagne à la désignation du chef et la fin du deuxième mois qui suit le jour du scrutin tenu en vue de désigner le chef de ce parti;<br><br>b) ...<br><br>43 (5) Dans les vingt mois du jour du scrutin tenu en vue de désigner le chef d'un parti, le directeur des finances de chacun des candidats à la direction du parti inscrits aux termes de la présente loi dépose auprès de la Commission un état financier à l'égard du candidat auprès duquel il exerce ses fonctions. Cet état présente :<br><br>a) les recettes et les dépenses reçues ou engagées pendant le reste de la période de campagne à la désignation du chef de ce parti;<br>b) ... | La Commission estime que la prorogation de la «période de campagne à la désignation» du chef donne au candidat à la direction d'un parti douze mois de plus pour recueillir les fonds nécessaires pour couvrir les dépenses liées à la campagne. |

39. Article 46 (1)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 46 (1) Le candidat inscrit dans une circonscription électorale qui obtient au moins 15 pour 100 des suffrages exprimés dans cette circonscription a droit au remboursement par la Commission du moins élevé des montants suivants : soit les dépenses liées à la campagne électorale qui sont engagées pendant cette campagne et qui figurent à l'état des recettes et des dépenses déposé auprès de la Commission conformément à l'article 43, accompagné du rapport du vérificateur conformément au paragraphe 41 (4), soit une somme égale à 20 pour 100 du montant maximal des dépenses fixé conformément au paragraphe 39 (2). | 46 (1) Le candidat inscrit dans une circonscription électorale qui obtient au moins 15 pour 100 des suffrages exprimés dans cette circonscription a droit au remboursement par la Commission des moins élevés des montants suivants :<br><br>a) les dépenses liées à la campagne électorale qui sont engagées pendant cette campagne et qui figurent à l'état des recettes et des dépenses déposé auprès de la Commission conformément à l'article 43, accompagné du rapport du vérificateur conformément au paragraphe 41 (4); et<br><br>b) soit une somme égale à 20 pour 100 du montant maximal des dépenses fixé conformément au paragraphe 39 (2) | Souci de clarification. |

40. Article 46 (2.1)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 46 (2.1)(NOUVEAU) | 46(2.1) La Commission verse la somme visée aux paragraphes (1) ou (2), selon le cas, conjointement au candidat et au directeur des finances de l'association de circonscription inscrite qui l'a nommé comme son candidat officiel ou à un cessionnaire de ces personnes au sujet duquel la Commission a reçu un avis écrit de cession. | La Commission estime que l'article 46 de la Loi sur le financement des élections devrait indiquer clairement le(s) nom(s) de la (des) personne(s) au(x)quel(s) le remboursement des dépenses liées à la campagne électorale doit s'effectuer. |

41. Article 46 (2)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 46 (2) La somme fixée au paragraphe (1) est majorée de 5 000 $ à l'égard des candidats des circonscriptions électorales de Cochrane North, Rainy River, Kenora, Lake Nipigon, Algoma et Nickel Belt, telles que précisées à l'annexe de la Loi de 1986 sur la représentation électorale. | 46 (2) À l'égard des candidats des circonscriptions électorales de Cochrane North, Rainy River, Kenora, Lake Nipigon, Algoma, Nickel Belt, Parry Sound et Timiskaming, conformément à l'annexe de la Loi de 1986 sur la représentation électorale, la somme fixée au paragraphe (1) est le moins élevé des montants suivants :<br><br>a) les dépenses liées à la campagne électorale qui sont engagées pendant cette campagne et qui figurent dans l'état des recettes et des dépenses déposé auprès de la Commission conformément à l'article 43 accompagné du rapport du vérificateur conformément au paragraphe 41 (4); et<br><br>b) la somme de :<br><br>(i) une somme égale à 20 pour 100 du montant maximal des dépenses fixé conformément au paragraphe 39 (2); et<br><br>(ii) 5 000 $ | Il semblerait, à la lecture du paragraphe 46 (2) que les candidats des circonscriptions électorales mentionnées ont droit à une subvention égale au moins élevé des montants suivants : les dépenses engagées et 20 pour 100 du montant maximal des dépenses fixé conformément au paragraphe 39 (2) et à un supplément gratuit de 5 000 $. Si c'était le cas, le candidat qui a dépensé moins que le montant maximal permis pourrait recevoir une subvention supérieure à la somme dépensée, à concurrence de la somme supplémentaire de 5 000 $. |

42. Article 46 (6)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 46 (6) Le parti inscrit qui obtient, dans une circonscription électorale, au moins 15 pour 100 des suffrages exprimés et qui a déposé auprès de la Commission, conformément à l'article 43, un état de ses recettes et de ses dépenses, ainsi que le rapport du vérificateur conformément au paragraphe 41 (4), a droit au remboursement, par la Commission, du produit obtenu en multipliant 5 cents par le nombre d'électeurs ayant le droit de voter, tel qu'attesté par le directeur général des élections aux termes de la Loi électorale de 1984, dans chacune des circonscriptions électorales où le parti politique a obtenu 15 pour 100 des suffrages exprimés. Ces sommes d'argent sont remises au directeur des finances du parti politique. | 46 (6) Le parti inscrit qui obtient, dans une circonscription électorale, au moins 15 pour 100 des suffrages exprimés a droit au remboursement par la Commission du moins élevé des montants suivants :<br><br>(a) soit les dépenses liées à la campagne électorale qui sont engagées pendant cette campagne et qui figurent à l'état des recettes et des dépenses déposé auprès de la Commission conformément à l'article 43, accompagné du rapport du vérificateur conformément au paragraphe 41 (4);<br><br>(b) soit une somme égale au produit obtenu en multipliant 5 cents par le nombre d'électeurs ayant le droit de voter, tel qu'attesté par le directeur général des élections aux termes de la Loi électorale de 1984 dans chacune des circonscriptions électorales où le parti politique a obtenu 15 pour 100 des suffrages exprimés.<br><br>Ces sommes sont remises au directeur des finances du parti politique. | Le paragraphe 46 (1) de la loi exige que les candidats aient engagé des dépenses liées à la campagne électorale pour toucher une subvention.<br><br>Le paragraphe 46 (6) dit que le parti a droit à un certain remboursement sans exiger clairement que le parti ait engagé des dépenses liées à la campagne électorale.<br><br>Pour dissiper toute interprétation erronée éventuelle, la Commission estime que le paragraphe 46 (6) devrait être modifié pour que les dispositions relatives au remboursement correspondent à celles du paragraphe 46 (1). |

43. Article 46 (7)

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 46 (7) Le parti politique n'a droit au remboursement des dépenses aux termes du paragraphe (6) que si son directeur des finances a déposé les états financiers exigés par l'article 43 ainsi que le rapport connexe du vérificateur exigé par le paragraphe 41 (4) et que la Commission est convaincue que ces états financiers sont conformes aux exigences de la présente loi. | 46 (7) Le parti politique n'a droit au remboursement des dépenses aux termes du paragraphe (6) que si son directeur des finances a déposé les états financiers exigés par l'article 43 ainsi que le rapport connexe du vérificateur exigé par le paragraphe 41 (4) et que la Commission est convaincue que ces états financiers sont conformes aux exigences de la présente loi. Toutefois, la Commission peut autoriser le paiement au parti politique d'une subvention provisoire jusqu'à concurrence de 50 pour 100 de la subvention totale estimée par la Commission sur réception des états financiers exigés par l'article 43 ainsi que du rapport connexe du vérificateur exigé par le paragraphe 41 (4). | Cela contribuera à couvrir les coûts électoraux. |

44. Article 48

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 48 (1) Le directeur des finances du parti politique, de l'association de circonscription, du candidat ou du candidat à la direction d'un parti inscrits aux termes de la présente loi qui enfreint les articles 42, 43 ou 45 est coupable d'une infraction et passible, sur déclaration de culpabilité, d'une amende d'au plus 1 000 $. | 48 (1) Le directeur des finances du parti politique, de l'association de circonscription, du candidat ou du candidat à la direction d'un parti inscrits aux termes de la présente loi qui enfreint les articles 42 ou 43 est coupable d'une infraction et passible, sur déclaration de culpabilité, d'une amende d'au plus 5 000 $. | La Commission estime qu'il y a lieu de relever le plafond des amendes pour toutes les infractions. |
| 48 (2)a) 2 000 $ dans le cas d'un parti inscrit; | 48 (2)a) 10 000 $ dans le cas d'un parti inscrit; | La Commission estime qu'il y a lieu de relever le plafond des amendes pour toutes les infractions. |
| 48 (2)b) 1 000 $ dans le cas d'une association de circonscription inscrite, d'un candidat ou d'un candidat inscrit à la direction d'un parti. | 48 (2)b) 5 000 $ dans le cas d'une association de circonscription inscrite, d'un candidat ou d'un candidat inscrit à la direction d'un parti. | La Commission estime qu'il y a lieu de relever le plafond des amendes pour toutes les infractions. |

45. Article 49

| LIBELLÉ ACTUEL | LIBELLÉ ACTUEL | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 49 La personne morale ou le syndicat qui enfreint une disposition de la présente loi et coupable d'une infraction est passible, sur déclaration de culpabilité, d'une amende d'au plus 10 000 $. | 49 La personne morale ou le syndicat qui enfreint une disposition de la présente loi et coupable d'une infraction est passible, sur déclaration de culpabilité, d'une amende d'au plus 50 000 $. | La Commission estime qu'il y a lieu de relever le plafond des amendes pour toutes les infractions. |

46. Article 50

| LIBELLÉ ACTUEL | LIBELLÉ ACTUEL | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 50 La personne, le parti politique ou l'association de circonscription qui enfreint une disposition de la présente loi est coupable d'une infraction et passible, sur déclaration de culpabilité, si aucune peine particulière n'est prévue pour cette infraction, d'une amende d'au plus 1 000 $. | 50 La personne, le parti politique ou l'association de circonscription qui enfreint une disposition de la présente loi est coupable d'une infraction et passible, sur déclaration de culpabilité, si aucune peine particulière n'est prévue pour cette infraction, d'une amende d'au plus 5 000 $. | La Commission estime qu'il y a lieu de relever le plafond des amendes pour toutes les infractions. |

47. Article 56

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| 56 (NOUVEAU) | 56 Aucune poursuite ne doit être intentée contre un membre ou un agent de la Commission relativement à quelque chose qu'il a fait ou omis de faire dans l'exercice des fonctions de son poste sauf en cas de défaut ou négligence volontaires. | La Commission estime que la Loi sur le financement des élections devrait être modifiée en vue de protéger les membres et les agents de la Commission de toute poursuite pour responsabilité personnelle. |

48.

| LIBELLÉ ACTUEL | MODIFICATION PROPOSÉE | RAISON D'ÊTRE |
|---|---|---|
| (NOUVEAU) | Que la loi soit modifiée pour stipuler un dépôt unique d'état des recettes et des dépenses des candidats et des associations de circonscription durant une année de campagne électorale. L'article 43 est le principal article de la loi visé par cette modification proposée. Mais il y a lieu d'attirer l'attention des avocats de l'Assemblée sur des paragraphes et alinéas connexes :<br><br>13(2)a); 13(2)b); 13(6); 14(6); 34(4)d); 39(5); 41(3); 41(7)a); 41(7)b); 41(7)c); 44(1); 46(1); 46(3); 46(6); 46(7); 48(1). | (Voir ci-après.) |

La loi actuelle exige que le candidat se fasse inscrire auprès de la Commission avant que l'organisation de campagne électorale puisse accepter ou dépenser de l'argent. Cette date d'inscription varie en fonction de la date de la réunion de mise en candidature, de la date du décret de convocation des électeurs et de la rapidité avec laquelle le directeur des finances ou le responsable de la campagne électorale peut faire parvenir la formule d'inscription à la Commission. La loi stipule que seul le directeur des finances du candidat peut accepter des contributions et autoriser des dépenses. Une autre formalité force l'association de circonscription qui présente un candidat à tenir des registres distincts pour la période de campagne électorale et à rendre compte de ses activités durant la période de campagne électorale sur une déclaration distincte. Pendant une année d'élection, l'association dépose deux déclarations et le candidat doit également déposer une déclaration auprès de la Commission.

Il va sans dire que la loi actuelle suscite de la confusion, entre autres sur les points suivants : le moment où l'organisation du candidat peut commencer ses activités, la personne qui rend compte de telle ou telle opération, le bon enregistrement des transferts d'argent et de stock, la personne admise à accepter des contributions. La préparation de trois déclarations demande un effort supplémentaire considérable et la répétition des mêmes opérations. Ce fardeau supplémentaire repose sur les épaules des directeurs des finances et des vérificateurs.

La modification proposée consiste à simplifier le processus d'inscription et de reddition de comptes en modifiant divers articles de la loi. Le dépôt distinct d'une déclaration par l'association de circonscription devrait être réuni au dépôt de la déclaration du candidat, ce qui éliminerait déjà une déclaration. La période de déclaration particulière pour l'état des revenus et des dépenses de campagne électorale commencerait dès l'émission du décret de convocation des électeurs. L'inscription du candidat auprès de la Commission servirait à consigner les données, mais serait également une condition requise pour que le nom du candidat figure sur le bulletin de vote. Selon le modèle actuellement en vigueur pour les partis, le plafond annuel de contribution de l'association, fixé à 750 $, serait relevé d'une autre tranche de 750 $ durant la période de campagne électorale. La subvention de vérification de 800 $ relativement à la déclaration du candidat s'ajouterait aux 400 $ déjà accordés pour les déclarations de campagne électorale de l'association, ce qui donnerait une subvention totale de 1 200 $ pour la déclaration relative à la période de campagne électorale. L'existence d'une seule série de récépissés que l'association délivrerait serait une autre mesure de simplification. Si un candidat nomme un directeur des finances autre que celui de l'association, il faudra que cette personne travaille de concert avec le directeur des finances permanent pour faire en sorte que les registres de campagne électorale soient tenus en bonne et due forme et que la déclaration soit déposée.

49. Liste supplémentaire de modifications que l'Assemblée législative pourrait envisager et relativement auxquelles la Commission ne fait pas de recommandations :

(i) La Commission s'est penchée sur la question des activités électorales de tierces parties. Étant donné qu'il s'agit fondamentalement d'une question de politique, elle attire l'attention de l'Assemblée législative pour qu'elle l'étudie et prenne une décision.

(ii) Le donateur qui ne tient pas particulièrement à recevoir un récépissé officiel aux fins de l'impôt peut dépasser le plafond de contributions en donnant des fonds à une organisation politique affiliée. La Loi sur le financement des élections ne stipule pas qu'il faille communiquer à la Commission la provenance et le montant des sommes d'argent qui forment une contribution de ce genre. Une organisation politique affiliée peut, au cours d'une année quelconque, verser une contribution à un parti politique ou à une association de circonscription auxquels elle est affiliée comme si elle était une personne.

Pour éliminer cet abus éventuel, la question est soumise à l'examen et à la décision de l'Assemblée législative (article 27).

(iii) Il se peut que l'Assemblée législative désire imposer des restrictions aux dépenses de mise en candidature, notamment :

(a) restreindre les sommes d'argent dépensées par des associations en prévision d'une élection;

(b) restreindre les sommes d'argent qu'une personne peut dépenser pour briguer une candidature.

(iv) Il se peut que l'Assemblée législative désire étudier s'il faut inclure un conseiller du barreau du Haut-Canada dans la composition de la Commission.

(v) Il se peut que l'Assemblée législative désire examiner une clause selon laquelle si un membre de la Commission est absent à trois réunions consécutives de la Commission sans une excuse que la Commission estime recevable, le siège peut être déclaré vacant.

**NOTE :** L'article 45 de la Loi de 1986 sur le financement des élections a été abrogé le 2 janvier 1988 dans le projet de loi 81, chapitre 16 des Lois de l'Ontario, 1988. Tous les renvois de la Loi sur le financement des élections à l'article 45 doivent être supprimés, à savoir :

Article 12(4);
Article 13(2)a);
Article 13(2)b);
Article 13(6);
Article 34(4)d);
Article 41(7)a);
Article 41(7)b);
Article 41(7)c); et
Article 48(1)

**ANNEXE C**

État des dépenses pour l'exercice terminé le 31 mars 1988.

BUREAU DU VÉRIFICATEUR PROVINCIAL

OFFICE OF THE PROVINCIAL AUDITOR

Box 105, 15th Floor, 20 Dundas St. West
Toronto, Ontario M5G 2C2
(416) 974-9866

À la Commission sur le financement des élections.

J'ai vérifié l'état des dépenses de la Commission sur le financement des élections pour l'exercice terminé le 31 mars 1989. Ma vérification a été effectuée conformément aux normes de vérification généralement reconnues, et a comporté par conséquent les sondages et autres procédés que j'ai jugés nécessaires dans les circonstances.

À mon avis, cet état présente fidèlement les dépenses de la Commission pour l'exercice terminé le 31 mars 1989 selon les conventions comptables décrites à la note 1 afférente aux états financiers appliquées de la même manière qu'au cours de l'exercice précédent.

Toronto (Ontario)
Le 30 mai 1989

J.F. Otterman, F.C.A.
Vérificateur provincial adjoint

## COMMISSION SUR LE FINANCEMENT DES ÉLECTIONS

État des dépenses
pour l'exercice terminé le 31 mars 1989

| | 1989 $ | 1988 $ |
|---|---|---|
| **Administration et Exploitation** | | |
| Salaires et bénefices | 590,906 | 767,209 |
| Loyer | 140,152 | 139,948 |
| Fourniture de bureau | 70,772 | 86,190 |
| Ameublement et équipement de bureau | 49,436 | 56,069 |
| Publication du sommaire financier des candidats | 54,737 | 124 |
| Réunions de la Commission | 27,387 | 24,795 |
| Programme d'instruction | - | 20,764 |
| Rénovations | 17,806 | - |
| Téléphone, affranchissement et envoi | 12,416 | 21,536 |
| Frais de déplacement | 8,861 | 11,565 |
| Frais professionnels | 16,365 | 16,338 |
| Divers | - | 2,290 |
| | 988,838 | 1,146,828 |
| **Subventions** | | |
| Dépenses liées à la campagne électorale: | | |
| - candidats | 2,314,564 | 840,591 |
| - partis politiques | 238,940 | 556,362 |
| Frais de vérification: | | |
| - États financiers annuels | 186,800 | 178,290 |
| - États financiers de la campagne électorale | | |
| - associations de circonscription | 135,655 | 41,080 |
| - candidats | 279,735 | 85,015 |
| | 3,155,694 | 2,848,166 |
| Total des dépenses | 4,144,532 | 2,848,166 |
| **Moins les contributions anonymes et en excès de la limite reçues (voir la note 4)** | (46,302) | (19,239) |
| Dépenses nettes | 4,098,230 | 2,828,927 |

Voir les notes afférentes à l'état financier

Approuvé par la Commission

Président

Membre

## NOTES AFFÉRENTES AUX ÉTATS FINANCIERS DU 31 MARS 1989

### 1. CONVENTIONS COMPTABLES

**(a) Conventions comptables**
La Commission recourt à la comptabilité de caisse modifiée pour permettre un délai supplémentaire de 30 jours pour le paiement des produits et services relevant de l'exercice qui vient de prendre fin.

**(b) Mobilier et équipement**
Les dépenses relatives au mobilier et à l'équipement sont imputées à l'année de l'acquisition.

### 2. SOURCE DE FONDS

Les dépenses sont payées à même la Caisse de l'Assemblée législative du Bureau de l'Assemblée.

### 3. SUBVENTIONS

**La Loi de 1986 sur le financement des élections** exige que la Commission verse les subventions suivantes :

- Dépenses liées à la campagne électorale d'un candidat à chaque candidat inscrit qui obtient au moins 15 pour 100 des suffrages exprimés dans sa circonscription électorale. Le montant remboursé est le moins élevé des montants suivants : soit les dépenses liées à la campagne électorale du candidat, soit 20 pour 100 du montant maximal des dépenses fixé en fonction du nombre de votants dans la circonscription électorale du candidat. Les candidats de circonscriptions électorales du Nord désignées peuvent recevoir 5 000 $ de plus.

- Dépenses liées à la campagne électorale à chaque parti inscrit qui obtient au moins 15 pour 100 des suffrages exprimés dans une circonscription électorale. Le montant remboursé est de 5 cents par votant admissible dans chaque circonscription électorale dans laquelle le parti obtient au moins 15 pour 100 des suffrages exprimés.

- Frais de vérification relativement aux déclarations annuelles, de campagne électorale et spéciales de chaque association de circonscription inscrite jusqu'à concurrence de 400 $ par déclaration.

- Frais de vérification relativement aux déclarations de campagne électorale et spéciales de chaque candidat inscrit jusqu'à concurrence de 800 $ par déclaration.

- Frais de vérification relativement aux déclarations de campagne à la désignation du chef et déclarations spéciales de chaque candidat à la direction d'un parti jusqu'à concurrence de 600 $ par déclaration.

### 4. CONTRIBUTIONS ANONYMES ET EXCÉDENTAIRES

Aux termes de la loi, les contributions anonymes reçues par un parti politique inscrit, une association de circonscription inscrite, un candidat inscrit ou un candidat inscrit à la direction d'un parti doivent être versées à la Commission. En outre, les contributions excédentaires doivent être versées à la Commission si le bénéficiaire n'est pas en mesure de rentrer en possession du récépissé officiel et de rembourser l'excédent au donateur.

**ANNEXE D**

Liste des partis politiques inscrits en Ontario:

## A. PARTIS POLITIQUES INSCRITS

**(i) Réputés inscrits le jour de l'entrée en vigueur de la loi portant réforme du financement des élections:**

1. Parti progressiste conservateur de l'Ontario
2. Parti libéral de l'Ontario
3. Nouveau parti démocratique de l'Ontario

**(ii) Partis politiques inscrits au moyen d'une demande faite selon la loi portant réforme du financement des élections:**

1. Parti communiste du Canada (Ontario) - Inscrit le 19 août 1975
2. Parti libertarien de l'Ontario - Inscrit le 18 août 1976
3. "Freedom Party of Ontario" - Inscrit comme étant le "Unparty Party (Ontario)" le 26 novembre 1980 - Changement du nom le 1 janvier 1984
4. Parti vert de l'Ontario - Inscrit le 4 juillet 1984
5. "Northern Ontario Heritage Party" - Inscrit le 19 octobre 1977 - Radié le 31 juillet 1985 pour faute du dépôt des états financiers vérifiés pour l'année 1984

**(iii) Parti politique inscrit au moyen d'une demande faite selon la loi sur le financement des élections:**

1. Parti de l'alliance des familles de l'Ontario - Inscrit le 10 juin 1987

## B. PARTIS POLITIQUES QUI ONT REÇU L'APPROBATION DE LA COMMISSION POUR LE NOM DU PARTI MAIS QUI N'ONT PAS ENCORE PRÉSENTÉ LA DEMANDE D'INSCRIPTION

1. Parti des principes du Canada - Date de l'application: le 27 février 1989
2. "Ontario Provincial Confederation of Regions Party" - Date de l'application: le 21 mars 1989
3. "Advocate Party of Ontario" - Date de l'application: le 18 mai 1989
4. "Reform Party of Ontario" - Date de l'application: le 21 juin 1989

## ANNEXE E

### Associations de circonscription inscrites au 31 décembre 1989:

**Associations de circonscription au 1 janvier 1989:**

| | | | |
|---|---|---|---|
| Parti libéral de l'ontario | | 130 | |
| Nouveau parti démocratique de l'Ontario | | 130 | |
| Parti progressiste conservateur de l'Ontario | | 130 | |
| Parti communiste du Canada (Ontario) | | 16 | |
| Parti libertarien de l'Ontario | | 14 | |
| "Freedom Party of Ontario" | | 11 | |
| Parti vert de l'Ontario | | 9 | |
| Parti de l'alliance des familles de l'Ontario | | 41 | 481 |
| **Additions au cours de l'année 1989** | | | |
| **Parti vert de l'Ontario:** | | | |
| Ottawa Centre | le 6 mars | 1 | |
| **Parti de l'alliance des familles de l'Ontario:** | | | |
| Brantford | le 7 avril | | |
| Hastings-Peterborough | le 20 juillet | | |
| Kingston and The Island | le 3 novembre | 3 | |
| **Radiations au cours de l'année 1989** | | | |
| **Nouveau parti démocratique de l'Ontario:** | | | |
| Nepean | le 6 juillet | | |
| Prince Edward-Lennox | le 6 juillet | (2) | |
| **Parti libertarien de l'Ontario:** | | | |
| Parkdale | le 6 juillet | (1) | |
| **Parti de l'alliance des familles de l'Ontario:** | | | |
| Welland-Thorold | le 6 juillet | (1) | 0 |
| | | | 481 |
| **Associations de circonscription au 31 décembre 1989:** | | | |
| Parti libéral de l'Ontario | | 130 | |
| Nouveau parti démocratique de l'Ontario | | 128 | |
| Parti progressiste conservateur de l'Ontario | | 130 | |
| Parti communiste du Canada (Ontario) | | 16 | |
| Parti libertarien de l'Ontario | | 13 | |
| "Freedom Party of Ontario" | | 11 | |
| Parti vert de l'Ontario | | 10 | |
| Parti de l'alliance des familles de l'Ontario | | 43 | 481 |

## ANNEXE F

**Sommaire des donnés provenant des états financiers annuels des associations de circonscription inscrites pour l'année 1988:**

| A. ÉTATS DES RECETTES ET DES DÉPENSES | PARTI LIBÉRAL DE L'ONTARIO | NOUVEAU PARTI DÉMOCRATIQUE DE L'ONTARIO | PARTI PROGRESSISTE CONSERVATEUR DE L'ONTARIO | PARTI COMMUNISTE DU CANADA (ONTARIO) | PARTI LIBERTARIEN DE L'ONTARIO | PARTI VERT DE L'ONTARIO | PARTI DE L'ALLIANCE DES FAMILLES DE L'ONTARIO | TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | $ | $ | $ | $ | $ | $ | $ |
| **Recettes** | | | | | | | | |
| Contributions nettes | 1,654,556 | 276,417 | 644,213 | 18,434 | 6,892 | 14,964 | 31,627 | 2,647,103 |
| Transferts | 430,797 | 1,665,796 | 16,114 | 2,000 | 400 | 0 | 1,335 | 2,116,442 |
| Autres recettes | 1,097,437 | 785,202 | 781,947 | 28 | 741 | 527 | 4,499 | 2,670,381 |
| **TOTAL DES RECETTES** | 3,182,790 | 2,727,415 | 1,442,274 | 20,462 | 8,033 | 15,491 | 37,461 | 7,433,926 |
| **Dépenses** | | | | | | | | |
| Excluant les transferts | 1,512,185 | 623,766 | 744,225 | 13,675 | 8,325 | 15,716 | 17,357 | 2,935,249 |
| Transferts | 895,342 | 1,643,191 | 147,430 | 3,318 | 0 | 0 | 2,324 | 2,691,605 |
| **TOTAL DES DÉPENSES** | 2,407,527 | 2,266,957 | 891,655 | 16,993 | 8,325 | 15,716 | 19,681 | 5,626,854 |
| Excès des recettes sur les dépenses | 775,263 | 460,458 | 550,619 | 3,469 | (292) | (225) | 17,780 | 1,807,072 |
| Plus: surplus ajusté de la période précédente | 1,203,827 | (230,600) | 1,026,625 | 4,000 | 1,363 | 3,622 | 4,057 | 2,012,894 |
| Plus: Surplus (déficit) de la période de campagne électorale | (51,704) | 3,776 | (698) | 0 | 0 | 0 | 810 | (47,816) |
| **Surplus au 31 décembre 1988** | 1,927,386 | 233,634 | 1,576,546 | 7,469 | 1,071 | 3,397 | 22,647 | 3,772,150 |

| B. BILAN DE L'ACTIF ET DU PASSIF | PARTI LIBÉRAL DE L'ONTARIO | NOUVEAU PARTI DÉMOCRATIQUE DE L'ONTARIO | PARTI PROGRESSISTE CONSERVATEUR DE L'ONTARIO | PARTI COMMUNISTE DU CANADA (ONTARIO) | PARTI LIBERTARIEN DE L'ONTARIO | PARTI VERT DE L'ONTARIO | PARTI DE L'ALLIANCE DES FAMILLES DE L'ONTARIO | TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | $ | $ | $ | $ | $ | $ | $ |
| **Actif** | | | | | | | | |
| **TOTAL** | 2,306,257 | 756,846 | 1,781,979 | 7,469 | 1,151 | 3,872 | 25,135 | 4,882,709 |
| **Passif et surplus:** | | | | | | | | |
| Passif | 378,871 | 523,212 | 205,433 | 0 | 80 | 475 | 2,488 | 1,110,559 |
| Surplus | 1,927,386 | 233,634 | 1,576,546 | 7,469 | 1,071 | 3,397 | 22,647 | 3,772,150 |
| **TOTAL** | 2,306,257 | 756,846 | 1,781,979 | 7,469 | 1,151 | 3,872 | 25,135 | 4,882,709 |

## ANNEXE G

**Données provenant des états financiers annuels des partis politiques inscrits pour l'année 1988:**

| A. ÉTATS DES RECETTES ET DES DÉPENSES | PARTI LIBÉRAL DE L'ONTARIO | NOUVEAU PARTI DÉMOCRATIQUE DE L'ONTARIO | PARTI PROGRESSISTE CONSERVATEUR DE L'ONTARIO | PARTI COMMUNISTE DU CANADA (ONTARIO) | PARTI LIBERTARIEN DE L'ONTARIO | "FREEDOM PARTY OF ONTARIO" | PARTI VERT DE L'ONTARIO | PARTI DE L'ALLIANCE DES FAMILLES DE L'ONTARIO | TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | $ | $ | $ | $ | $ | $ | $ | $ |
| **Recettes** | | | | | | | | | |
| Contributions autres | 936,296 | 1,889,642 | 369,036 | 31,589 | 92,470 | 35,748 | 1,275 | 54,299 | 3,410,355 |
| Transferts | 815,582 | 1,647,760 | 29,664 | 3,183 | 420 | 0 | 0 | 5,239 | 2,501,856 |
| Autres montants | 69,029 | 769,674 | 170,221 | 0 | 2,118 | 7,364 | 2 | 2,056 | 1,000,684 |
| **TOTAL DES RECETTES** | 1,840,907 | 4,307,084 | 568,921 | 34,772 | 95,008 | 43,112 | 1,277 | 61,594 | 6,912,895 |
| **Dépenses** | | | | | | | | | |
| Exclusion les transferts | 2,017,776 | 1,829,277 | 1,685,254 | 35,059 | 104,803 | 62,705 | 1,103 | 61,831 | 5,797,808 |
| Transferts | 325,075 | 1,648,169 | 2,000 | 2,000 | 0 | 0 | 0 | 1,683 | 2,018,927 |
| **TOTAL DES DÉPENSES** | 2,342,851 | 3,317,446 | 1,687,254 | 37,059 | 104,803 | 62,705 | 1,103 | 63,514 | 7,816,735 |
| Excès des montes sur les dépenses | (501,944) | 789,638 | (1,118,333) | (2,287) | (9,805) | (19,373) | 174 | (1,920) | (903,930) |
| Plus: Surplus (déficit) de la période précédente | (230,895) | (823,226) | (5,217,668) | 1,159 | 14,381 | (73) | 1,260 | 20,083 | (6,234,979) |
| Plus: Surplus (déficit) pour la période de campagne électorale | 1,647,912 | (23,387) | 1,635,589 | 0 | 0 | 0 | 0 | (8,162) | 3,051,952 |
| **Surplus (déficit) au 31 décembre 1988** | 675,073 | (56,975) | (4,700,412) | (1,128) | 4,696 | (19,446) | 1,434 | 10,001 | (4,086,957) |

| B. BILAN DE L'ACTIF ET DU PASSIF | PARTI LIBÉRAL DE L'ONTARIO | NOUVEAU PARTI DÉMOCRATIQUE DE L'ONTARIO | PARTI PROGRESSISTE CONSERVATEUR DE L'ONTARIO | PARTI COMMUNISTE DU CANADA (ONTARIO) | PARTI LIBERTARIEN DE L'ONTARIO | "FREEDOM PARTY OF ONTARIO" | PARTI VERT DE L'ONTARIO | PARTI DE L'ALLIANCE DES FAMILLES DE L'ONTARIO | TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | $ | $ | $ | $ | $ | $ | $ | $ |
| **Actif** | | | | | | | | | |
| **TOTAL** | 1,017,237 | 1,003,963 | 330,770 | 1,943 | 5,307 | 847 | 1,584 | 10,981 | 2,422,301 |
| **Passif et surplus** | | | | | | | | | |
| Passif | 352,164 | 1,110,938 | 5,021,182 | 2,690 | 861 | 20,293 | 150 | 980 | 6,509,258 |
| Surplus | 675,073 | (56,975) | (4,700,412) | (1,128) | 4,696 | (19,446) | 1,434 | 10,001 | (4,086,957) |
| **TOTAL** | 1,017,237 | 1,003,963 | 330,770 | 1,943 | 5,307 | 847 | 1,584 | 10,981 | 2,422,301 |

ANNEXE H

Sommaire des recettes, dépenses et subventions des candidats et des associations de circonscription en regard de l'élection partielle de Welland-Thorold tenue le 3 novembre 1988:

| Part | Candidat | Recettes pour la campagne électorale | Dépenses Totales de la campagne à la période de la Partie | Limite des dépenses liées à la campagne | Subventions payées au Candidat conformément à l'alinéa 235(1)a) des Règles | Subventions payées au Candidat conformément à l'alinéa 235(1)b) des Règles | Nombre de votes valides pour le candidat | Rubrique de votes en regard du candidat | Rubrique de rejetés | Nombre de votes valides au nom du candidat selon l'article 235 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | $ | $ | $ | $ | $ | | | | |
| NDP | EDMISTON, Peter | 64,046.12 | 71,612.79 | 41,886.94 | 44,931.03 | 8,986.20 | 880 | 44,724 | 13,933 | 28,773 | 4,316 |
| LIB | LOTTERIDGE, Michael | 61,511.74 | 79,360.73 | 44,310.69 | | 8,986.20 | 880 | | 9,819 | | |
| P.C. | O'BRIEN, Brian C. | 48,799.90 | 63,392.01 | 30,185.38 | | 8,986.20 | 880 | | 4,574 | | |
| PRE | FITZGERALD, Barry | - | - | - | | - | 200 | | 200 | | |
| | TURMEL, John C. | - | - | - | | - | 180 | | 187 | | |

## ANNEXE I

**Données provenant des états financiers de la campagne électorale des partis politiques inscrits en regard de l'élection partielle de Welland-Thorold tenue le 3 novembre 1988:**

| ÉTATS DES RECETTES ET DES DÉPENSES | NOUVEAU PARTI DÉMOCRATIQUE DE L'ONTARIO | PARTI LIBÉRAL DE L'ONTARIO | PARTI PROGRESSISTE CONSERVATEUR DE L'ONTARIO | PARTI VERT DE L'ONTARIO |
|---|---|---|---|---|
| | $ | $ | $ | $ |
| **Recettes** | | | | |
| Contributions autres | 0 | 1,268,383 | 705,785 | 0 |
| Transferts | 0 | 0 | 54,591 | 0 |
| Autres recettes | 0 | 0 | 4,425 | 0 |
| **TOTAL DES RECETTES** | **0** | **1,268,383** | **764,801** | **0** |
| **Dépenses** | | | | |
| Exclusion les transferts | 8,602 | 26,885 | 27,865 | 883 |
| Transferts | 8,332 | 0 | 4,500 | 0 |
| **TOTAL DES DÉPENSES** | **16,934** | **26,885** | **32,365** | **883** |
| Surplus (déficit) avant la subvention | (16,934) | 1,241,498 | 732,436 | (883) |
| **SUBVENTION** | **2,236** | **2,236** | **2,236** | **0** |
| **SURPLUS (DÉFICIT) POUR LA PÉRIODE DE CAMPAGNE ÉLECTORALE** | **(14,698)** | **1,243,734** | **734,672** | **(883)** |

La loi sur le financement des élections prévoit que la nécessité de déposer un état financier relatif à une élection partielle ne s'applique pas à un parti politique inscrit lorsqu'il reçoit aucune contribution ni engage aucune dépense relative à l'élection durant la période de campagne électorale.

La Commission a reçu un certificat déclarant qu'aucune activité financière n'a eu lieu en regard de l'élection partielle de Welland-Thorold du Parti communiste du Canada (Ontario), du Parti de l'alliance des familles de l'Ontario, du Parti vert de l'Ontario et du Parti libertarien de l'Ontario.

**ANNEXE J**

**Revue historique des activités électorales depuis la loi portant réforme du financement des élections:**

| ANNÉE | | ÉMISSION DU DÉCRET | JOUR DU SCRUTIN | PÉRIODE DE CAMPAGNE ÉLECTORALE DU | PÉRIODE DE CAMPAGNE ÉLECTORALE AU | PUBLICITÉ PERMISE DU | PUBLICITÉ PERMISE AU | DATE DU DÉPÔT DE L'ÉTAT FINANCIER |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1975 | Élection provinciale générale | août 11/75 | sept. 16/75 | août 11/75 | jan. 16/76 | août 23/75 | sept. 16/75 | mars 16/76 |
| 1977 | Élection provinciale générale | nov. 25/77 | juin 9/77 | nov. 25/77 | oct. 9/77 | mai 14/77 | juin 7/77 | déc. 9/77 |
| 1978 | Élections partielles: Chatham-Kent South St. Marys | sept. 11/78 oct. 30/78 | oct. 19/78 déc. 14/78 | sept. 11/78 oct. 30/78 | fév. 19/79 nov. 14/79 | sept. 27/78 nov. 22/78 | oct. 17/78 déc. 12/78 | nov. 19/79 juin 14/79 |
| 1979 | Élections partielles: Scarborough West Wentworth | fév. 19/79 | avr. 5/79 | fév. 19/79 | août 5/79 | mars 14/79 | avr. 5/79 | oct. 5/79 |
| 1980 | Élection partielle: Carleton | oct. 6/80 | nov. 20/80 | oct. 6/80 | mars 20/81 | oct. 20/80 | nov. 18/80 | mai 20/81 |
| 1981 | Élection provinciale générale | fév. 2/81 | mars 19/81 | fév. 2/81 | juil. 19/81 | fév. 25/81 | mars 17/81 | sept. 19/81 |
| 1982 | Élections partielles: Hamilton West York South | mai 10/82 sept. 27/82 | juin 17/82 nov. 4/82 | mai 10/82 sept. 27/82 | oct. 17/82 mars 4/83 | mai 26/82 oct. 13/82 | juin 15/82 nov. 2/82 | déc. 18/82 mai 4/83 |
| 1983 | Élection partielle: Stormont Dundas & Glengarry | oct. 31/83 | déc. 15/83 | oct. 31/83 | avr. 15/84 | nov. 23/83 | déc. 13/83 | juin 15/84 |
| 1984 | Élections partielles: Hamilton Centre Ottawa Centre Ottawa East Prescott & Russell Wentworth North | oct. 29/84 | déc. 13/84 | oct. 29/84 | avr. 13/85 | nov. 21/84 | déc. 11/84 | juin 13/85 |
| 1985 | Élection provinciale générale | mars 25/85 | mai 2/85 | mars 25/85 | sept. 2/85 | avr. 10/85 | avr. 30/85 | nov. 2/85 |
| 1986 | Élections partielles: York East Cochrane North | mars 6/86 juin 26/86 | avr. 17/86 août 14/86 | mars 6/86 juin 26/86 | août 17/86 déc. 14/86 | mars 26/86 juil.23/86 | avr. 15/86 août 12/86 | oct. 17/86 fév. 14/86 |
| 1987 | Élection provinciale générale | juil. 31/87 | sept. 10/87 | juil. 31/87 | déc. 10/87 | août 19/87 | sept. 6/87 | mar. 10/88 |
| 1988 | Élections partielles: London North Welland-Thorold | fév. 22/88 sept. 23/88 | mars 31/88 nov. 3/88 | fév. 22/88 sept. 23/88 | juin 30/88 fév. 3/89 | mars 9/88 oct. 12/88 | mars 29/88 nov. 1/88 | sept. 30/88 mai 3/89 |

**ANNEXE K**

**Rapport des apparences d'infraction pour l'exercice financier de 1989 en conformité avec l'alinéa 4(1)(g) de la Loi de 1986 sur le financement des élections:**

À l'exception du retard dans le dépôt des états financiers vérifiés -- situations qui ne peuvent être corrigées -- la Commission, en conformité avec l'alinéa 4(1)(a) de la loi, est venue en aide aux partis politiques, aux associations de circonscription et aux candidats pour la préparation et l'exécution des actions de correction nécessaires à la rédaction des rapports.

**RETARDS DANS LE DÉPÔT DES ÉTATS FINANCIERS ANNUELS DES ASSOCIATIONS DE CIRCONSCRIPTION**

**Devant être déposés le ou vers le 31 mai 1989**
**Une infraction à la section 42 de la Loi de 1986 sur le financement des élections**

| PARTI | RETARD |
|---|---|
| Parti libéral de l'Ontario | 5 |
| Parti progressiste conservateur de l'ontario | 20 |
| Nouveau parti démocratique de l'Ontario | 7 |
| Parti libertarien de l'Ontario | 2 |
| "Freedom Party of Ontario" | 11 |
| Parti vert de l'Ontario | 2 |
| Parti de l'alliance des familles | 3 |

**RETARD DANS LE DÉPÔT DE L'ÉTAT FINANCIER DE CAMPAGNE À LA DÉSIGNATION D'UN CHEF DE PARTI**

**Devant être déposé le ou vers le 22 avril 1989**
**Une infraction au paragraphe 43(4) de la Loi de 1986 sur le financement des élections**

| PARTI | RETARD |
|---|---|
| Parti libertarien de l'Ontario | 1 |

## ANNEXE L

**Membres actuels de la Commission par ordre de date de nomination:**

| | | |
|---|---|---|
| Warren R. Bailie | le 2 avril 1982 | |
| Penny Dickens | le 9 février 1984 | (renouvelé le 9 février 1989) |
| Barrie Solandt Maxwell | le 22 novembre 1985 | |
| Daniel J. Murphy, c.r. | le 5 décembre 1985 | |
| Donald C. MacDonald | le 1 mai 1986 | (renouvelé le 28 avril 1989) |
| Gord Brigden | le 8 mai 1990 | |
| John Adair Campion | le 10 mai 1990 | |
| Brian Armstrong | le 17 mai 1990 | |
| Hugh K.N. Mackenzie | le 17 mai 1990 | (nommé vice-président le 30 mai 1990) |

## ANNEXE M

**Personnel de la Commission:**

| | |
|---|---|
| Directeur général | Gordon H. Kushner, B.Comm., C.A. |
| Agent du dépôt des rapports | Roy S. Snider, C.A. |
| Agent de la conformité aux normes I | Daphne Check |
| Agent de la conformité aux normes II | Eileen De Calderón |
| Agent d'inscription et des communications | Jean Ouellet |
| Adjointe administrative au Président et Gérante de bureau | Donna Acsto |
| Adjointe administrative au Directeur général | Maria Bereczki |
| Adjointe administrative à l'Agent du dépôt des rapports et à l'Agent d'inscription et des communications | Julie Fleming |
| Adjointe administrative aux Agents de la conformité aux normes | Marline Harrison |
| Coordonatrice de la réception | Louise Pequeneza |

**DES COPIES ADDITIONELLES DE CE RAPPORT SONT DISPONIBLES SUR DEMANDE**

Commission sur le financement des élections
Bureau 800
151 rue Bloor ouest
Toronto (Ontario)
M5S 1S4

Téléphone: (416) 965-0455
Télécopieur: (416) 324-3430